

TOIMINTAKERTOMUS

Turun hallinto-oikeus 2025



TOIMINTAKERTOMUS

Turun hallinto-oikeus

2025

Julkaisija

Turun hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4

Puh. vaihde: 029 564 2400

[turku.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:turku.hao(at)oikeus.fi)

Sisällysluettelo

1	Ylituomarin katsaus	4
2	Överdomarens översikt	5
3	Tuomiopiiri ja tehtävä	6
4	Lainkäyttötoiminta	7
4.1.	Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa	7
4.2.	Suullinen käsittely ja katselmus	7
4.3.	Lainkäytöstä tiedottaminen.....	7
4.3.1.	Finlex-ratkaisut	7
4.3.2.	Ratkaisutiedote	7
4.3.3.	Lehdistötiedotteet	7
4.3.4.	Tietopyynnöt.....	7
5	Tilastoja	8
6	Osastojen vuosi	10
7	Organisaatio ja henkilöstö	13
7.1.	Organisaatio	13
7.2.	Henkilöstö	13
9	Koulutus ja toiminnan kehittäminen	14
9.1.	Laatuhanke.....	14
11	Työhyvinvointi	15
12	Annetut lausunnot	16
13	Työryhmien jäsenyydet	16
14	Työtilanteen kehitys 2016-2025	17
15	Vuosien 2021-2025 tulokset tiivistetysti	18

1 Ylituomarin katsaus

Positiivinen vuosi, mutta uhkakuvia tulevaisuudessa

Turun hallinto-oikeus ratkaisi vuonna 2025 enemmän asioita kuin moneen vuoteen. Ratkaisumäärä nousi noin 2 500 asiaan. Hallinto-oikeus pystyi jälleen ratkaisemaan enemmän asioita kuin niitä saapui. Hallinto-oikeudessa vireilläolevien asioiden määrä on siten pienentynyt jo usean vuoden ajan. Asioiden keskimääräinen käsittelyaika on lyhentynyt niin että se oli jo alle 8 kuukautta. Vanhojen asioiden määrä on edelleen vähentynyt. Kehitys on siten ollut monin tavoin erittäin positiivista.

Jossain määrin kuitenkin huolta aiheuttaa se, että saapuneiden asioiden määrä on kasvanut edelleen. Vuonna 2025 hallinto-oikeuteen saapui yli 2 400 asiaa, mikä on suurin määrä turvapaikka-asioiden kymmenen vuotta sitten tapahtuneen hajauttamisen jälkeen. Erityisesti sosiaali- ja terveydenhuoltoasioita on saapunut edellisiin vuosiin verrattuna paljon. Niiden vuosittainen määrä on noussut noin 750 asiasta yli 1 100 asiaan. Kasvua oli mielenterveysasioissa ja vammaispalveluasioissa. Samoin toimeentulotuen myöntämistä ja takaisinperintää koskevat asiat ovat olleet kasvussa, kuten myös asiakasmaksuasiat. Talouden heikko tilanne heijastuu hallinto-oikeuksiin. Ulkomaalaisasioita on saapunut enemmän kuin edellisinä vuosina ja niiden määrä kasvoi erityisesti vuoden loppupuolella.

Vuonna 2026 tulee voimaan EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimus, jossa hallinto-oikeuksille tullaan asettamaan määräaikoja turvapaikka-asioiden käsittelylle. Tämä tulee olemaan aivan uudenlaista sääntelyä. Hallinto-oikeus on pyrkinyt valmistautumaan tähän ratkaisemalla turvapaikka-asioita vuonna 2025 mahdollisimman paljon. Aivan loppuvuonna saapui kuitenkin huomattava määrä valituksia, joiden takia on vielä paljon tehtävää ennen sääntelyn voimaantuloa kesäkuussa.

Asiamäärien kasvun lisäksi tuomioistuimen tilanteeseen voivat vaikuttaa tuomioistuimia vuonna 2027 uhkaavat säästöt. Mikäli henkilöresurssit pienenevät, tulee sillä olemaan vaikutusta ratkaisumääriin ja sitä kautta käsittelyaikoihin. Ulkomaalaisasioihin tulee edellä mainittuja lakimääräisiä käsittelyaikoja. Hallinto-oikeuden suurimman asiaryhmän sosiaali- ja terveydenhuollon asiat ovat suurimmaksi osin laissa säädetty kiireellisesti käsiteltäviksi. Ja näin tulee ollakin, kun kyse on puuttumisesta henkilökohtaiseen vapauteen mielenterveysasioissa, lapsen edusta lastensuojeluasioissa tai viimesijaisesta toimeentulosta toimeentulotukiasioissa. Näiden kiireellisenä käsiteltävien asioiden lisäksi hallinto-oikeuksissa käsitellään muun muassa kaavoitukseen ja rakentamiseen liittyviä asioita, joilla voi olla suurta merkitystä muun muassa elinkeinoelämän kannalta. Oikeusministeriön hallinnon osuus valtion budjetista on pieni. Mahdollisesti saavutettavilla pienillä säästöillä voi kuitenkin olla suuri merkitys yksittäisille ihmisille heidän omista asioistaan tai elinkeinoelämälle ja talouden kasvulle, jos erilaiset rakentamis- tai muut hankkeet viivästyvät hallinto-oikeuksien ruuhkien takia.

Käsittelyaikojen ja työtilanteen hallinnassa ei toki ole kysymys pelkästään resursseista. Niiden lisäksi toiminnan kehittäminen on tärkeää. Tuomioistuimet voivat pyrkiä sujuvoittamaan lainkäyttöä muun ohella erilaisilla kehittämishankkeilla. Hallinto-oikeuksien laatuhankeessa on nyt alkanut kolmas vaihe, jossa keskitytään nimenomaan prosessien kehittämiseen. Oikeusministeriön vuonna 2023 asettama Oikeusvaltion takeet ja oikeuslaitoksen kehittäminen -työryhmä eli Oikeuslaitostyöryhmä on vuonna 2025 jatkanut alatyöryhmien kehittämisehdotuksien kehittämistä projektiryhmissä. Näin työ vielä paremman hallintolainkäytön eteen jatkuu tulevinakin vuosina.

Hallinto-oikeuden vuosi 2025 oli erittäin onnistunut. Jokaisen panosta on tarvittu siihen. Esitän parhaimmat kiitokseni henkilökunnalle kuluneesta vuodesta!

Seija Kaijanen

2 Överdomarens översikt

Ett positivt år, men hotbilder i framtiden

År 2025 avgjorde Åbo förvaltningsdomstol mera ärenden än på flera år. Antalet avgjorda ärenden steg till 2 500. Förvaltningsdomstolen kunde återigen avgöra mera ärenden än vad som inkom. Antalet anhängiga ärenden har därmed under fleras års tid minskat vid förvaltningsdomstolen. Den genomsnittliga handläggningstiden har blivit kortare för att vara redan under 8 månader. Antalet äldre ärenden har fortfarande minskat. Utvecklingen har således varit väldigt positiv på många sätt.

Viss oro väcks av att antalet inkomna ärenden har fortsatt öka. År 2025 inkom det över 2 400 ärenden till förvaltningsdomstolen, vilket är det högsta antalet sedan decentraliseringen av asylärenden som skedde för tio år sedan. Jämfört med föregående år inkom det särskilt många social- och hälsovårdsärenden. Deras årliga antal steg från cirka 750 ärenden till över 1 100 ärenden. Tillväxt fanns inom mentalvårdsärenden och funktionshindersserviceärenden. Likaså har en ökning skett inom ärenden om beviljandet och återkraven av utkomststöd samt inom klientavgiftsärenden. Den svaga ekonomiska situationen syns även vid förvaltningsdomstolen. Utlänningsärenden har ökat jämfört med tidigare år och deras mängd växte speciellt i slutet av året.

År 2026 träder EU:s Migrations- och asylpakt i kraft, där tidsfrister införs för förvaltningsdomstolarna vid handläggningen av asylärenden. Detta kommer att vara en helt ny typ av reglering. Förvaltningsdomstolen har förberett sig genom att avgöra så många asylärenden som möjligt år 2025. Helt i slutet av året inkom en betydande mängd besvär, vilket medför att det finns ännu mycket att göra före regleringens ikraftträdande i juni.

Förutom ökningen av ärendemängden kan domstolens situation även påverkas av de besparingar som hotar domstolarna år 2027. I fall personalresurserna minskar kommer det att påverka antalet avgjorda ärenden och därigenom handläggningstiderna. För utlänningsärenden införs de ovan nämnda lagstadgade handläggningstiderna. Social- och hälsovårdsärenden, som är förvaltningsdomstolens största ärendegrupp, ska enligt lag behandlas till största del i brådskande ordning. Så bör det också vara när det gäller intrång i den personliga friheten i mentalvårdsärenden, barnets bästa i barnskyddsärenden eller försörjning som beviljas i sista hand i utkomststödsärenden. Dessutom ska förvaltningsdomstolen vid sidan av dessa brådskande ärenden handlägga bland annat ärenden som rör planläggning och byggande som kan vara av stor betydelse för bland annat näringslivet. Justitieministeriets förvaltningsområde omfattar en liten andel av statens budget. De små besparingar som eventuellt uppnås kan dock ha en stor inverkan för den enskilda individen i deras egna ärenden eller för näringslivet och den ekonomiska tillväxten, om olika byggnads- och andra projekt blir uppskjutna på grund av anhopningen av ärenden vid förvaltningsdomstolarna.

I hanteringen av handläggningstiderna och arbetssituationen är det dock inte bara frågan om resurser. Utöver dessa är även utvecklingen av verksamheten viktig. Domstolarna kan sträva efter att göra rättskipningen smidigare genom exempelvis olika utvecklingsprojekt. Den tredje fasen av förvaltningsdomstolarnas kvalitetsprojekt har börjat, med fokus just på utvecklingen av processen. Den av Justitieministeriet år 2023 tillsatta Rättsstatens garantier och utvecklandet av rättsväsendet -arbetsgruppen, alltså arbetsgruppen för rättsväsendet har år 2025 fortsatt utveckla underarbetsgruppernas utvecklingsförslag i projektgrupper. Så fortsätter arbetet för en ännu bättre förvaltningsrättskipning under de framtida åren.

Förvaltningsdomstolens år 2025 var väldigt lyckad. Allas insats har behövts. Jag framför mitt varma tack till personalen för det gångna året!

Seija Kaijanen

3 Tuomiopiiri ja tehtävä

Turun hallinto-oikeus on yleinen alueellinen hallintotuomioistuin, jonka tuomiopiiri muodostuu Varsinais-Suomen ja Satakunnan maakuntien alueesta. Maakuntiin kuului kertomusvuonna 43 kuntaa, joiden yhteenlaskettu asukasmäärä oli noin 700 000. Kunnista kolme on kaksikielisiä ja kahden kunnan enemmistön kieli on ruotsi. Tuomiopiirin ruotsinkielisten määrä oli noin 28 000.

Hallinto-oikeuden tehtävänä on antaa oikeusturvaa valitus-, alistus- ja hakemusasioissa, joissa on pääosin kysymys viranomaisen ja yksityisen välisestä erimielisyydestä.

Hallinto-oikeudelta haetaan muutosta kuntien, hyvinvointialueiden sekä evankelis-luterilaisen ja ortodoksisen kirkon viranomaisten päätöksiin. Myös ministeriöiden ja kaikkien niitä alempien valtion viranomaisten päätöksistä valitetaan hallinto-oikeuteen, ellei erityislaissa ole toisin säädetty. Toimivaltainen hallinto-oikeus määräytyy pääsääntöisesti viranomaisen toimialueen mukaan.

Hallinto-oikeuksien tuomiopiirit



4 Lainkäyttötoiminta

4.1. Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa

Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa on pääsääntöisesti kirjallista. Hallinto-oikeus voi kuitenkin asian selvittämiseksi järjestää suullisen valmistelun, suullisen käsittelyn, katselmuksen taikka tehdä tarkastuksen.

Asiat ratkaistaan istunnossa, joka on pääsäännön mukaan päätösvaltainen kolmijäsenisenä. Asioissa, joissa puututaan yksilön henkilökohtaiseen vapauteen, kuten lapsen huostaanottoa tai tahdonvastaista mielenterveydenhoitoa koskevissa asioissa päätöksentekoon osallistuu yhden lainoppineen jäsenen sijasta kyseisen alan asiantuntijajäsen.

Hallinto-oikeus voi ratkaista useat asiat kahden tuomarin kokoonpanossa, mikäli he ovat ratkaisusta yksimieliset eikä asian laatu edellytä laajempaa kokoonpanoa. Eräät asiat voidaan ratkaista myös yhden jäsenen kokoonpanossa. Hallinto-oikeuslaissa on lueteltu asiaryhmät, joissa kahden tai yhden jäsenen kokoonpanoa voidaan käyttää.

Asiat ratkaistaan esittelystä. Esittelijänä toimii joko ratkaisukokoonpanoon kuuluva hallinto-oikeustuomari tai asessori taikka hallinto-oikeuden esittelijä, käräjänotaari tai notaari.

Vuonna 2025 Turun hallinto-oikeus ratkaisi 1 % asioista neljän, 47 % asioista kolmen, 39 % kahden ja 13 % yhden jäsenen kokoonpanossa.

4.2. Suullinen käsittely ja katselmus

Vuonna 2025 Turun hallinto-oikeudessa järjestettiin suullinen käsittely 44 asiassa, joista suurin osa oli lastensuojeluasioita ja turvapaikka-asioita. Katselmuksia tai tarkastuksia ei pidetty.

4.3. Lainkäytöstä tiedottaminen

Hallinto-oikeudella on kotisivut osoitteessa <https://tuomioistuimet.fi/hallintooikeudet/turunhallinto-oikeus/fi/index.html>. Kotisivujen etusivulta löytyy listaus hallinto-oikeuden uusimmista tiedotteista ja Finlex-ratkaisuista.

4.3.1. Finlex-ratkaisut

Kertomusvuonna laadittiin kymmenen ratkaisuselostetta valtakunnalliseen Finlex-oikeustapausrekisteriin, joista tarkemmin osiossa 7.

4.3.2. Ratkaisutiedote

Turun hallinto-oikeus julkaisee viikoittain kotisivuillaan [tiedotteen](#), jossa listataan edellisen viikon aikana annettuja päätöksiä.

4.3.3. Lehdistötiedotteet

Erillinen lehdistötiedote laaditaan asioissa, joilla katsotaan olevan erityistä yhteiskunnallista merkitystä tai jotka ovat herättäneet julkista keskustelua. Vuonna 2025 julkaistiin 4 lehdistötiedotetta, joista 3 koski kunta- ja aluevaaleja ja yksi asemakaavaa.

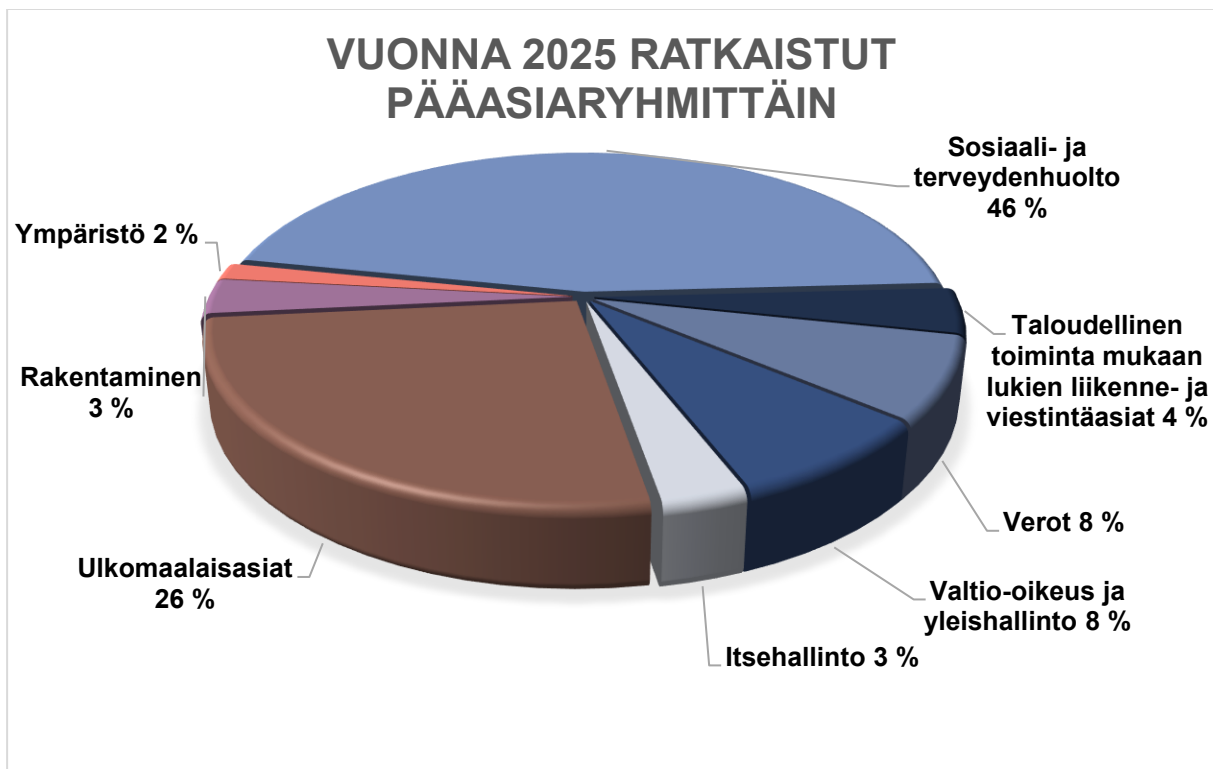
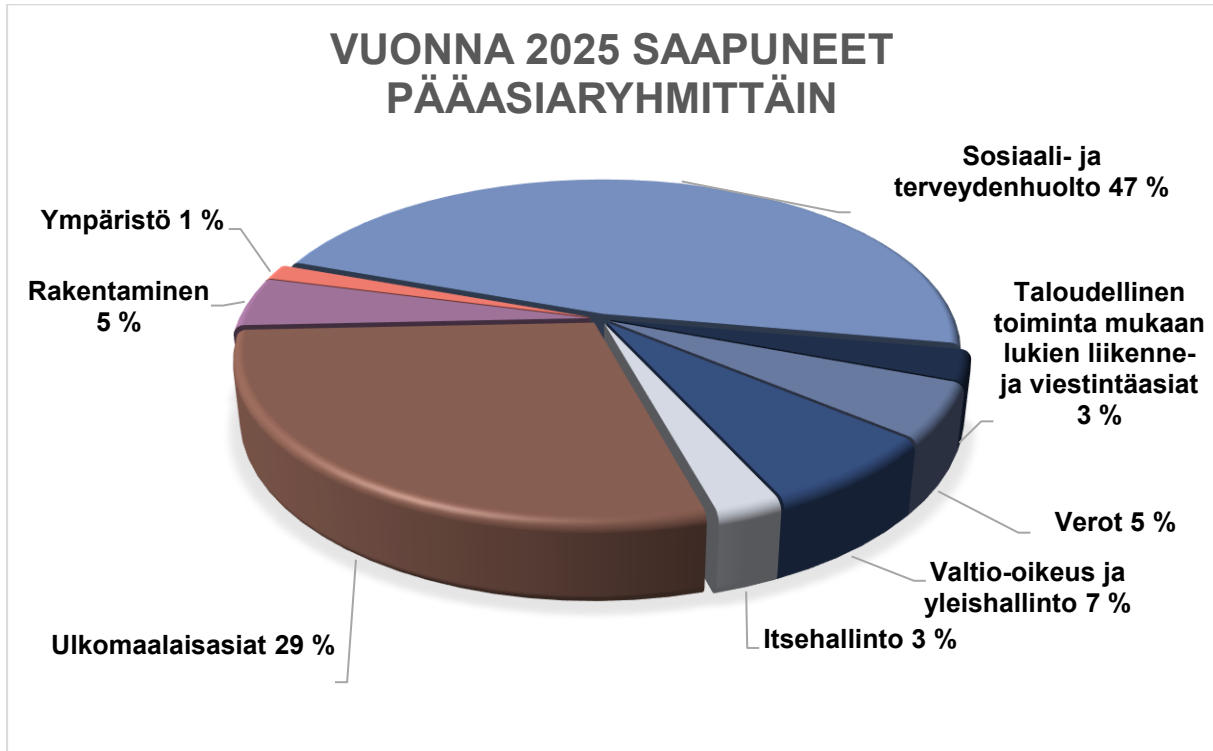
4.3.4. Tietopyynnöt

Hallinto-oikeuden päätöksistä pyydetään jatkuvasti tietoa eri tahoilta. Kertomusvuonna hallinto-oikeuteen tehtiin noin 820 asiakirja- ja tietopyyntöä.

Jokaisella on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) eli julkisuuslain mukainen oikeus saada tieto viranomaisen julkisesta asiakirjasta. Lisätietoja tietopyynnön tekemisestä Turun hallinto-oikeudelle löytyy tiedonhallintalain (906/2019) 28 §:n mukaisesta [asiakirjajulkisuuskuvauksesta](#).

5 Tilastoja

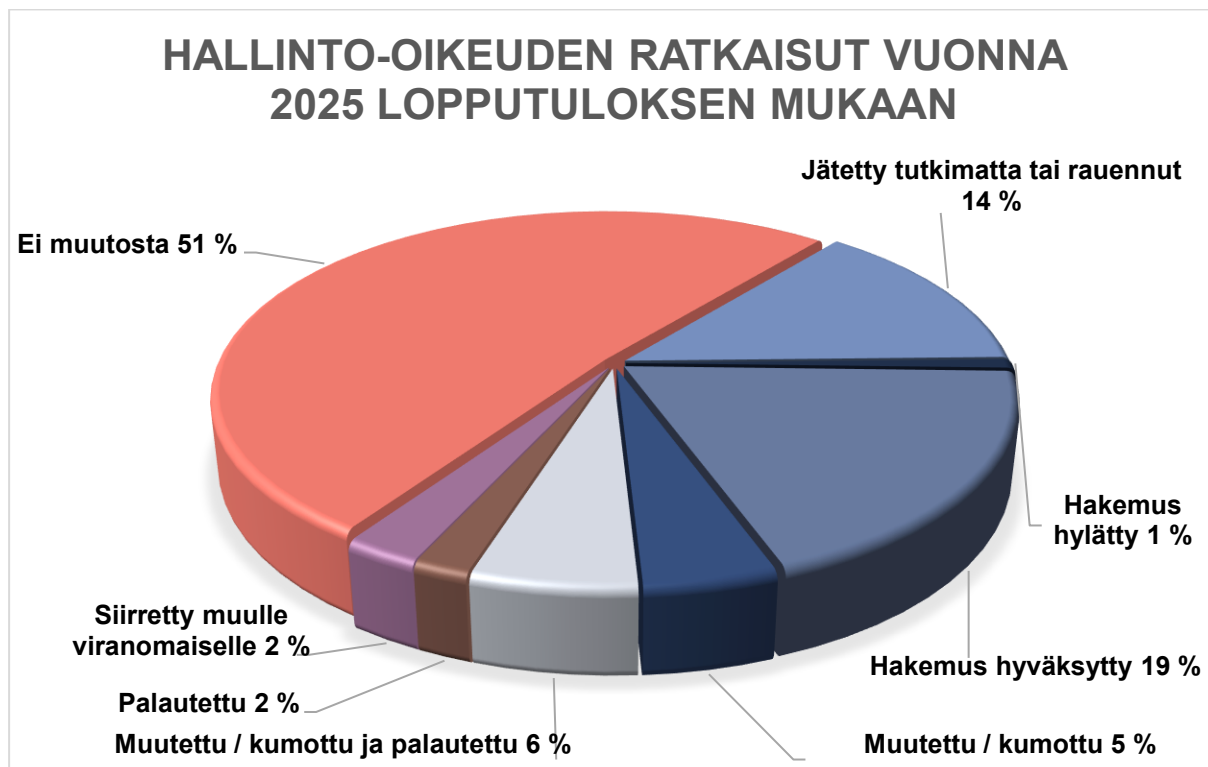
Kertomusvuonna tuli vireille 2 467 asiaa. Vuodelta 2024 siirtyi 1 447 asiaa. Hallinto-oikeus ratkaisi vuoden aikana 2 502 asiaa. Vuoden lopussa oli vireillä 1 412 asiaa, jotka siirtyivät käsiteltäväksi vuodelle 2026.



Vuonna 2025 kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 7,8 kuukautta.



Hallinto-oikeuden käsittelemistä asioista noin 80 % oli valitusasioita ja noin 20 % alustus- ja hakemusasioita, joissa ei ole kyse muutoksenhausta viranomaisen päätökseen. Hallinto-oikeus muutti viranomaisen päätöstä noin 11 %:ssa valitusasioista. Alistuksista ja hakemuksista hyväksyttiin yhteensä noin 90%.



6 Osastojen vuosi

Hallinto-oikeuden osastojen asiajakoa muutettiin vuoden 2025 helmikuun alusta lukien siten, että lastensuojeluasioita ja työntekijän oleskelulupa-asioita alettiin käsitellä molemmilla osastoilla ja liikennettä koskevat asiat sekä osa taloudellisen toiminnan asioista siirtyivät 1. osastolta 2. osastolle. Uudistuksen tarkoituksena oli erityisesti tasata osastojen asiamääriä, mutta myös laajentaa henkilökunnan osaamista. Uudistuksen jälkeen molempien osastojen lukumääräisesti suurin asiaryhmä oli sosiaali- ja terveydenhuoltoasiat ja toiseksi suurin asiaryhmä ulkomaalaisasiat. 1. osastolla ratkaistiin lisäksi muun muassa rakentamis- ja ympäristöasioita, itsehallintoasioita sekä virkamiesasioita. 2. osastolla ratkaistiin lisäksi veroasioita, asiakirjajulkisuus- ja muita yleishallintoasioita, opetus- ja sivistystoimen asioita sekä kansalaisuusasioita.

Vuoden aikana sisään tulleiden asioiden määrä oli poikkeuksellisen suuri. Osastoilla ratkaistiin kuitenkin myös ennätysmäärä asioita ja keskimääräinen käsittelyaika lyheni useimmissa asiaryhmissä.

1. osastolla käynnistettiin ulkomaalaistalkoot ruuhkan purkamiseksi ja tulossa olevan EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (Pakti) vuoksi. Ulkomaalaisasioita ratkaistiinkin aiempaa enemmän. Mielenterveysasioita tuli sisään poikkeuksellisen paljon, ja annettujen ratkaisujen määrä kasvoi lähes 50 %. 1. osastolla vireillä olevien asioiden määrä saatiin laskettua lähes kaikissa asiaryhmissä rakentamis- ja kaava-asioita lukuun ottamatta. 2. osastolla panostettiin aiempaa enemmän veroasioihin ja vireillä olevien määrä niissä, kuten myös lastensuojeluasioissa, laskikin selvästi. Lisäystä oli eniten ulkomaalaisasioissa, joita tuli yli 50 % aikaisempaa enemmän. Osastot tekivät yhteensä kymmenen Finlex-ratkaisua, joista 2. osasto teki yhden koko osaston istunnossa. Lisäksi osastot tiedottivat julkisista päätöksistään hallinto-oikeuden kotisivuilla.

Hallinto-oikeuden 2. osaston koko osaston istunto



Asiajaon muutoksen myötä lastensuojeluasioita tehnyt tuomari ja esittelijä siirtyivät 2. osastolta 1. osastolle, mutta muita suoraan tähän liittyviä henkilövaihdoksia ei ollut tarpeen tehdä. Ulkomaalais- ja lastensuojelukansliat jatkoivat toimintaansa, jälkimmäinenkin nyt osastojen yhteisenä. Vuoden aikana 1. osastolla työskenteli keskimäärin 25 henkilöä ja 2. osastolla keskimäärin 27 henkilöä. Lisäksi muun muassa mielenterveys-, lastensuojelu- ja kehitysvamma-asioissa kokoonpanoihin osallistui sivutoimisia asiantuntijajäseniä. Osastonjohtajina toimivat hallinto-oikeustuomarit Veronica Storträsk ja Katja Sorsimo.

Vuoden 2025 aikana julkaistut Finlex-ratkaisut:

Finlex-ratkaisussa 21.1.2025 hallinto-oikeus katsoi, että linja-autokortin myöntäminen lapsen käyttöön lukuvuodelle 2023–2024 ei ollut tarkoittanut sitä, että myönnetty etuus on voimassa toistaiseksi. Siten siinä, että lapselle tehtiin lukuvuodelle 2024–2025 kielteinen päätös maksuttomasta koulukuljetuksesta, ei ollut kyse aiemman hallintopäätöksen poistamisesta ja ratkaisemisesta uudelleen hallintolain 50 §:ssä tarkoitetulla tavalla, vaan siitä, että koulukuljetuksesta oli tehty seuraavaa lukuvuotta koskeva päätös. Kyse ei myöskään ollut siitä, että lapselle myönnettyyn etuun olisi puututtu taannehtivin vaikutuksin. Aiemman linja-autokortin luovuttamisen lapsen käyttöön ei voitu myöskään katsoa luoneen sellaisia oikeutettuja odotuksia, ettei kunta olisi voinut tehdä maksuttomasta koulukuljetusta kielteistä päätöstä lukuvuodelle 2024–2025.

Finlex-ratkaisussa 23.4.2025 (koko osaston istunto) hallinto-oikeus katsoi, että sillä ei ole toimivaltaa käsitellä kärjäoikeuden tuomioita ja juttuluetteloita koskevan tietopyynnön hylkäämistä koskevasta kärjäoikeuden päätöksestä tehtyä valitusta, koska kärjäoikeuden tuomiot ja juttuluettelot ovat oikeudenkäynnin julkisuudesta yleisissä tuomioistuimissa annetussa laissa tarkoitettuja oikeudenkäyntiasiakirjoja ja koska niiden antamista koskevassa kärjäoikeuden päätöksessä on kyse mainitun lain nojalla tehdystä oikeudenkäynnin julkisuutta koskevasta ratkaisusta, johon haetaan muutosta valittamalla hovioikeuteen.

Finlex-ratkaisussa 27.5.2025 oli kysymys siitä, oliko Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisten, jotka olivat rekisteröineet oleskelunsa Suomessa unionin kansalaisina, oleskelu ollut pysyvään oleskeluun oikeuttavalla tavalla laillista ja yhtäjaksoista viiden vuoden ajan. Hallinto-oikeus katsoi, että sillä seikalla, että oleskeluoikeuden rekisteröintejä ei ollut peruutettu, ei ollut itsenäistä merkitystä sen arvioinnissa, oliko heidän oleskelunsa Suomessa ollut unionin oikeuden tarkoittamalla tavalla laillista. Heidän oli siten tullut täyttää vapaan liikkuvuuden direktiivissä ja ulkomaalaislain 158 a §:ssä säädettyt oleskelun edellytykset yhtäjaksoisesti viiden vuoden ajalta pysyvään oleskeluoikeuden saadakseen. Siltä osin kuin asiassa oli vedottu laillisen oleskelun osalta opiskeluun peruskoulussa, hallinto-oikeus katsoi, että perusopetukseen osallistumista ei voitu pitää ulkomaalaislain 158 a §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettuna koulutukseen osallistumisena. Valitus hylättiin.

Finlex-ratkaisussa 30.5.2025 oli kysymys siitä, olivatko yhdysvaltalaisen kuvanveistäjä Alexander Calderin 1940-luvulla valmistamat ja Aino Aallolle lahjoittamat koru ja soljella varustettu vyö sellaisia niin sanotun kulttuuriesineiden maastavientilain mukaisia esineitä, joiden Suomessa pysyttämiseksi oli erityisiä syitä. Hallinto-oikeus katsoi toisin kuin Museovirasto, että mainittujen esineiden maastavientiluvan edellytykset täytyivät. Museoviraston päätös kumottiin ja asia palautettiin sille uudelleen käsiteltäväksi.

Finlex-ratkaisussa 6.6.2025 hallinto-oikeus totesi, että asiakasmaksulaisissa tai -asetuksessa ei ole määritelty, minkä suuruisen maksu etäpalveluna tuotetusta palvelusta voidaan periä. Asia on siten asiakasmaksulain 2 §:n 1 momentissa säädetyn rajoituksin hyvinvointialueen harkinnassa. Erikaislääkärin etävastaanottokäynnistä esitetyn selvityksen perusteella valittajan saaman palvelun oli katsottava vastanneen sisällöllisesti tavanomaiseen fyysiseen käyntiin rinnastuvaa hoito- tai palvelukontaktia, ja siitä oli siten voitu hyvinvointialueen oman ohjeistuksen mukaisesti periä fyysisen käynnin asiakasmaksua vastaava maksu.

Finlex-ratkaisussa 1.7.2025 hallinto-oikeus kumosi keskusvaalilautakunnan päätöksen siltä osin kuin sillä oli vahvistettu C:n tulleen valituksi kaupunginvaltuutetuksi ja palautti asian tältä osin keskusvaalilautakunnalle kuntavaalien tuloksen oikaisemista varten. C oli kokonaisarvioinnissa katsottava asemaltaan ja tehtäviltään hänen vaalikelpoisuutensa puolesta puhuvista seikoista huolimatta sellaiseksi viranhaltijaksi, joka toimii sivistyslautakunnan tehtäväalueen johtavaan

tehtävään rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä. Hän oli näin ollen vailla vaalikelpoisuutta kaupunginvaltuustoon.

Finlex-ratkaisussa 9.9.2025 hallinto-oikeus katsoi, että yhtiön johdossa toimineella lahjansaajalla oli oikeus sukupolvenvaihdoshuojennukseen, vaikka osa lahjoitettujen osakkeiden äänivallasta oli pidätetty lahjanantajalle. Hallinto-oikeus totesi, että yritystoiminnan jatkamista on arvioitava tapauskohtaisesti. Koska lahjansaaja käytti osaa äänivallasta sekä muita vähemmistöosakkeenomistajan oikeuksia, hänen katsottiin jatkavan yritystoimintaa vähintään oikeuskäytännössä hyväksytyssä laajuudessa äänivallan pidätyksestä huolimatta. Ratkaisu syntyi äänestyksen jälkeen (2-1).

Finlex-ratkaisussa 10.9.2025 hallinto-oikeus katsoi, että akkuvaraston omistaja oli sähköturvallisuuslaissa tarkoitettu sähkölaitteiston haltija ja siten velvollinen nimeämään laitteistolle käytön johtajan. Omistajan ja rakentajan välisestä sopimusriidasta huolimatta hallinto-oikeus totesi, että laitteiston omistajaa on pidettävä sen haltijana, ellei määräysvaltaa ole luovutettu kokonaan toiselle. Koska hallintatilanne oli epäselvä, vastuu säilyi omistajalla. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston päätöstä ei muutettu.

Finlex-ratkaisussa 24.11.2025 hallinto-oikeus katsoi, että toimeentulotukilain 7 a §:n selvän sanamuodon mukaan valtioneuvoston asetuksessa säädetty toimeentulotuen tarpeellisen suuruisen asumismenojen määrä eli niin kutsuttu asumisnormi ei sisällä taloussähköstä aiheutuvia menoja, vaan vuokraan sisältyvät taloussähkömenot tulee ottaa asumisnormin lisäksi menona huomioon kohtuullisen suuruisina.

Finlex-ratkaisussa 22.12.2025 hallinto-oikeus katsoi, että perittävän kuoleman johdosta henkilövakuutuksen nojalla maksettavan vakuutuskorvauksen edunsaajaksi määrätyn rintaperillisen sijaantuloperilliset eivät voi tehokkaasti luopua vakuutuskorvauksesta osittain. Sijaantuloperillisille on määrättävä perintövero heille laskennallisesti kuuluvista henkivakuutuskorvauksen arvoista, ja vastaavasti heidän rintaperillisilleen lahjaverot siltä osin kuin sijaantuloperilliset luopuisivat henkivakuutuskorvauksesta. Verohallinnon ennakkoratkaisu kumottiin. Ratkaisu syntyi äänestyksen jälkeen (2-1).

7 Organisaatio ja henkilöstö

7.1. Organisaatio

Hallinto-oikeus toimii kahteen osastoon jakautuneena. Osastot ovat ulkomaalaisasioita ja lastensuojelua lukuun ottamatta erikoistuneet eri asiaryhmiin, ja niiden toimintaa johtaa osastonjohtaja. Osastojen toiminnan tukena on hallintotoimisto, jota johtaa hallintopäällikkö. Koko hallinto-oikeuden toimintaa johtaa ylituomari, jonka apuna toimii osastonjohtajista ja hallintopäälliköistä koostuva johtoryhmä.



7.2. Henkilöstö

Hallinto-oikeuden lainkäyttöhenkilöstöön kuului ylituomari ja 34 hallinto-oikeustuomaria, kolme asessoria, 12 hallinto-oikeuden esittelijää sekä viisi notaaria ja tuomioistuinharjoittelua suorittava käräjänotaari. Sivutoimisia asiantuntijajäseniä on 20. Hallinnosta ja lainkäyttöä avustavista tehtävistä huolehtivat hallintopäällikkö, hallintosihteeri, hallinnollinen notaari, hallinnon sihteeri, informaattikko, kirjaaja, kolme apulaiskirjaajaa ja kuusi lainkäyttösihteeriä. Vuoden aikana nimitettiin vakinaisiin virkoihin viisi hallinto-oikeustuomaria sekä kolme hallinto-oikeuden esittelijää.

Vuosittain hallinto-oikeudessa on oikeustieteen opiskelijoita kesäharjoittelijana ja ns. kuukauden harjoittelijoina sekä Turun yliopistosta että Åbo Akademista sekä oikeustradenomiharjoittelija.

Henkilöstöstä 76 % oli naisia ja 24 % miehiä. Työntekijöistä 54 % työskenteli määräaikaisessa virkasuhteessa. Osalla heistä oli alemman palkkaluokan vakinainen virka hallinto-oikeudessa. Määräaikaisen henkilöstön suuri määrä johtui suurimmaksi osaksi vakinaisen henkilökunnan sijaisuuksista ja osaksi pitkään vireillä olleiden asioiden perusteella myönnetystä lisämäärärahasta. Määräaikaisia virkamääräyksiä annettiin vuoden aikana yhteensä 65 kappaletta.

9 Koulutus ja toiminnan kehittäminen

Osaamisen kehittämisessä painopiste oli kokoonpano- ja tiimityöskentelyssä tapahtuvassa vuorovaikutuksessa ja toisilta oppimisessa. Koulutustyöryhmän koordinoimana laadittiin ja päivitettiin ohjeita sisäisiin perehdytys- ja koulutustarpeisiin. Henkilöstölle järjestettiin ruotsin kielen koulutusta. Henkilöstö osallistui lisäksi Tuomioistuinviraston ja Hallintotuomioistuinten koulutustyöryhmän järjestämiin koulutuksiin. Valtionhallinnon yhteisellä digitaalisella oppimislustalla eOppivassa oli suuri määrä valtionhallinnon työntekijöille suunnattuja verkkokoulutuksia.

IT-työryhmä jatkoi työtään vuonna 2025. Työryhmässä käsiteltiin muun muassa Haipan suorituskykyparannuksia, kehitysehdotuksia, ohjeistuksien päivytystarpeita sekä muita esiin nousseita tietotekniikkaan liittyviä ajankohtaisia kysymyksiä. Työryhmän toiminnan painopisteitä olivat ohjeistus ja koulutus Haipan uudesta hausta, Haipan suorituskyvyn varmistamiseen liittyvät sisäiset käytännöt, päätöksien visuaalisen ilmeen kehittäminen sekä asiakirjapohja- ja ohjepäivitykset.

9.1. Laatuhanke



Vuonna 2020 alkaneen eli kuluneena vuonna jo viisi vuotta toimineen hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen tavoitteena on parantaa näkyvästi hallinto-oikeuksien tuomioistuintoiminnan laatua ja tuoda välitöntä konkreettista hyötyä arjen työprosesseihin.

Vuodesta 2022 alkanut työ hallinto-oikeuden päätöksen rakenteen ja kirjoittamisen kehittämiseksi huipentui vuonna 2024 tapahtuneeseen Laadukkaan päätöksen käsikirjan julkaisuun. Käsikirjassa annettujen suositusten jalkauttaminen osaksi jokaisen lainkäyttäjän työtä jatkui edelleen kuluneena vuotena. Sen ohella laatuhanke siirtyi kuitenkin jo eteenpäin jatkaakseen seuraavaksi hallintoprosessin kehittämistä ja sujuvoittamista.

Alkuvuoden aikana hallinto-oikeuksissa kartoitettiin prosessin eri osa-alueista kehittämistarpeita, joista kehittämiskohteiksi valikoitiin asiakirjahallinta ja materiaalin prosessinjohto sekä eräitä pistemäisiä kehittämiskohteita. 1.9.2025 alkaen perustettujen kahden työryhmän tehtävänä oli jatkotyöstä niille osoitettuja aiheita ja tarkentaa käsiteltäviä kysymyksiä sekä suunnitella, miten kehittämistyötä jatketaan myöhemmin perustettavissa alatyöryhmissä. Työryhmien vuodenvaihteessa julkaistussa suunnitteluraportissa ehdotettiin kahdeksan alatyöryhmän perustamista seuraaviin tarkempiin aihealueisiin: asiakirjojen kirjaamisen ja käsittelyn kehittäminen, läheteiden selkeyttäminen, asiakirjajulkisuus ja henkilötietojen luovuttaminen, oikeudenkäyntimaksun määrittäminen ja oikaisuvaatimusmenettely, prosessinjohto vireilletulovaiheessa, prosessinjohto oikeudenkäynnin aikana, täytäntöönpanomääräykset sekä katselmus ja tarkastus. Raporttiin sisältyi muun ohella ehdotukset alatyöryhmien kokoonpanojen muodostamisesta sekä työskentelyn toteuttamistavasta.

Alatyöryhmät on sittemmin perustettu ja niiden työskentely on alkanut. Tarkoitus on, että niiden työt valmistuvat osin vuoden 2026 ja osin vuoden 2027 aikana. Työskentely on tarkoitus yhteensovittaa muuhun tuomioistuinten kehittämistyöhön ja yhteistoimintaan, ja siihen on tarkoitus ottaa osittain mukaan myös tuomioistuinten sidosryhmiä. Työskentelyn tuloksia on tarkoitus esitellä vuosina 2026 ja 2027 järjestettävissä laatuhankkeen lautupäivissä. Tavoitteena on saada laatuhanke vielä entistäkin aktiivisemmaksi ja näkyvämmäksi sekä hallinto-oikeuksien sisällä että ulkopuolisten tahojen silmin.

11 Työhyvinvointi

Tuomioistuinlaitos siirtyi vuonna 2025 VMBaro-työhyvinvointitutkimuksesta HenkilöstöBaro-tutkimukseen. Hallinto-oikeuden tulokset tässä ensimmäisessä HenkilöstöBaro-tutkimuksessa olivat paremmat kuin tuomioistuinlaitoksessa keskimäärin.

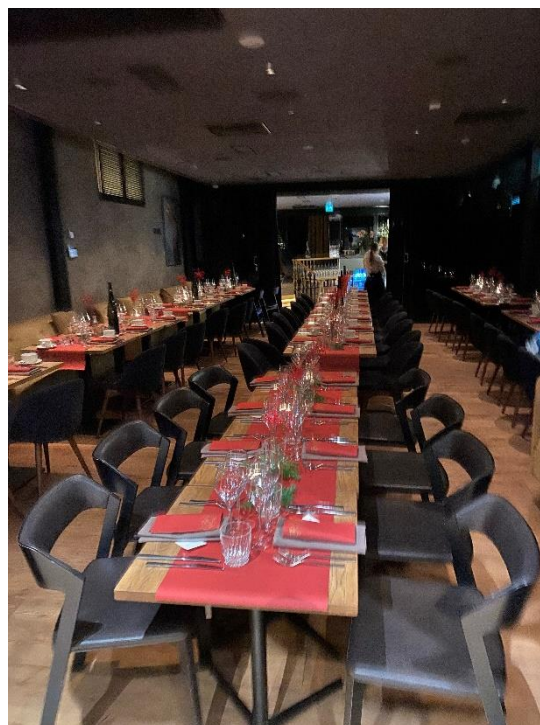
Hallinto-oikeuden huvitoimikunta Hohto järjesti vuonna 2025 yhteisiä aktiviteetteja henkilökunnalle. Helmikuussa Hohto järjesti ystävänpäiväkahvilan, jossa sai ostaa henkilökunnan leipomia herkkuja. Huhtikuussa Hohto yllätti henkilökunnan pääsiäisherkuilla. Yleisiin tiloihin piilotetut yllätykset saivat oikeustalolle töihin tulleet kurkkimaan huonekalujen alle ja päälle.

Toukokuussa vietettiin virkistyspäivää Herrankukkarossa Saaristolaisolympialaisten ja lounaan parissa.



Joulun tunnelmaan virittäytyttiin Gunnars Upstairsissa vietetyissä pikkujouluissa illallista nauttien, tietovisassa kisaillen ja DJ:n tahdissa tanssien.

Vuoden aikana Hohto järjesti myös erilaisia aktiviteetteja, kuten avantouintia ja joogaa maaliskuussa, afterit huhtikuussa ja lokakuussa, ratsastusta toukokuussa, keilausta syyskuussa, suunnistusta marraskuussa sekä joulukorttipajan, joulupaitapäivän ja rentoutusta joulukuussa. Joulun odotteluun Hohto hankki jokaiselle oman joulukalenterin. Lisäksi Hohto osallistui koko oikeustalon yhteisten kesäjuhlien järjestelyihin.



12 Annetut lausunnot

Hallinto-oikeus antoi kertomusvuonna seuraavat lausunnot:

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Julkisuuslain salassapitoperusteiden uudistustarpeiden kartoitus

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Lainsäädäntöhanke hallintotuomioistuinten kokoonpanosääntelyn tarkistamiseksi

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Luonnos oikeusavun palkkioperusteista annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n muuttamisesta

Ympäristöministeriön lausuntopyyntö:

Luonnos hallituksen esitykseksi uudeksi alueidenkäyttölaiksi

Tuomioistuinviraston lausuntopyyntö:

Käräjänotaarien valintamenettelyn sujuvuuden kehittäminen -työryhmän muistion luonnos

13 Työryhmien jäsenyydet

Hallinto-oikeuden edustajia oli työryhmien ym. jäseninä seuraavasti:

Tuomarivalintalautakunta

ylituomari Seija Kaijanen (ylituomareita edustava varajäsen, 14.5.2025 saakka)

hallinto-oikeustuomari Katja Sorsimo (hallinto-oikeustuomareita edustava jäsen)

Tuomarinkoulutuslautakunta

ylituomari Seija Kaijanen

Oikeusvaltion takeet ja oikeuslaitoksen kehittäminen (Oikeuslaitostyöryhmä)

ylituomari Seija Kaijanen

Oikeuslaitostyöryhmän projektiryhmä 14 Hallinto-oikeuksien ydintehtävät ja muutoksenhaun laatu

ylituomari Seija Kaijanen

hallinto-oikeustuomari Antti Jukarainen (sihteeri)

Oikeuslaitostyöryhmän projektiryhmässä 21 Oikeudenkäyntikulut hallintolainkäytössä

hallinto-oikeustuomari Jukka Vanto

Etäyhteyksien käyttäminen hallintolainkäyttöasioissa -hankeryhmä

ylituomari Seija Kaijanen

Lounais-Suomen alueellinen valmiustoimikunta

ylituomari Seija Kaijanen

Oikeudenkäyntiavustajalautakunta

hallinto-oikeustuomari Sofia Laaksonen

Hallintotuomioistuinten kokoonpanosääntelyn tarkistamista valmistelevan työryhmä

hallinto-oikeustuomari Antti Jukarainen

Hallintotuomioistuimien koulutustyöryhmä
hallinto-oikeustuomari Laura Ranta

Tuomioistuinviraston MRL-koulutuksen suunnitteluryhmä
hallinto-oikeustuomari Veronica Storträsk

Hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen koordinointityöryhmä
hallinto-oikeustuomari Antti Jukarainen

Hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen asiakirjahallintaa käsittelevä työryhmä
apulaiskirjaaja Kristiina Kallonen

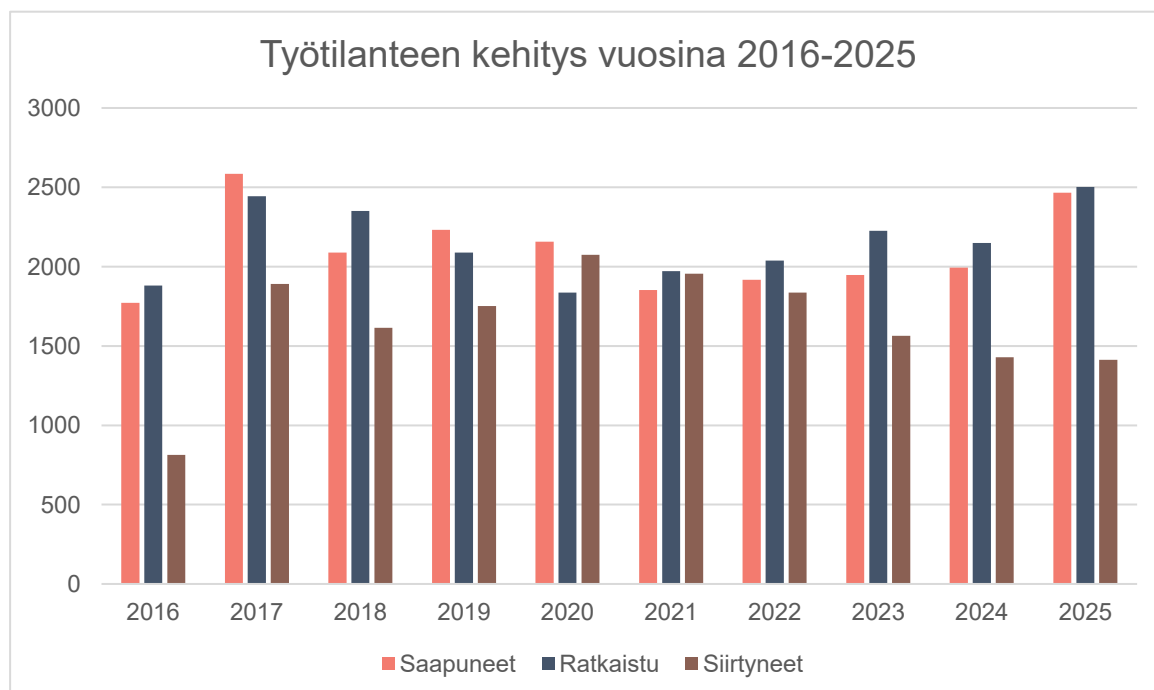
Hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen materiaalista prosessinjohtoa käsittelevä työryhmä
hallinto-oikeustuomari Satu Sundberg

Euroopan juridisen koulutusverkoston (European Judicial Training Network, EJTN) hallinto-oikeuden alatyöryhmän (Sub-Working Group on Administrative Law) jäsen
hallinto-oikeustuomari Sampo Löf-Rezessy

EUA:n eli Euroopan unionin turvapaikkaviraston (ent. EASO) Courts and Tribunals Network -ryhmä
hallinto-oikeustuomari Juulia Tuomaala

Turun hallinto-oikeus on pilottituomioistuimena Cepej:ssä (The European Commission for the Efficiency of Justice). Hallinto-oikeuden edustajana toimii ylituomari Seija Kaijanen.

14 Työtilanteen kehitys 2016-2025



15 Vuosien 2021-2025 tulokset tiivistetysti

	2025	2024	2023	2022	2021
Myönnetty toimintamääräraha (€)	5 791 604	6 297 843	5 675 466	5 438 070	5 711 964
Käytetty toimintamääräraha (€)	5 736 700	5 806 214	5 821 771	5 797 050	5 616 561
Ratkaistut asiat (kpl)	2 502	2 149	2 255	2 038	1 971
Suulliset käsittelyt ja katselmukset (kpl)	44	51	60	78	100
Taloudellisuus / ratkaistu asia (€)	1 646	1 827	1 513	1 738	1 650
Tuottavuus / henkilötyövuosi (asiaa kpl)	51	44	53	47	47
Keskimääräinen käsittelyaika (kk)	7,8	9,9	11,5	13,1	12,3
Siirtyvät asiat (kpl)	1 412	1 428	1 565	1 837	1 955
Yli vuoden vireillä olleet (kpl)	88	160	304	507	653

Toimittajat

Lauri Gummerus

Antti Jukarainen

Seija Kaijanen

Mari Nyman

Laura Ranta

Elina Sihvo

Katja Sorsimo

Veronica Storträsk

Merja Tuovinen

HOHTO

Kaaviot, taulukot ja ulkoasu

Mari Nyman

Kuvat

Leyla Cetinelli

Johanna Huhtala

Markku Koivumäki (Kamera-Aitta)

Marja Peltoniemi



Turun hallinto-oikeus
Åbo förvaltningsdomstol