



06.10.2023

Dnro 21568/03.04.04.04.19/2021

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakijat

[REDACTED] ja [REDACTED]

Luvan hakija Suomen Käyttömuovi Oy

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 19.11.2021 nro 353/2021

Aluehallintovirasto on myöntänyt ympäristöluvan Suomen Käyttömuovi Oy:n Pomarkun uusiomuovin tuotantolaitoksen toiminnan olennaiselle muutokselle.

Aluehallintovirasto on hyväksynyt hakemuksen jätteeksi luokittelun päättymisestä laitoksella tuotettavalle uusiomuoville, kun syötteenä käytetään lupamääräyksessä 5 yksilöityjä kierrätysmuovijakeita.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Toimintaa koskevat lupamääräykset kuuluvat kokonaisuutena seuraavasti:

Toiminta

1. Laitoksella saa vastaanottaa kierrätysmuovijakeita seuraavasti, yhteensä kuitenkin enintään 19 999 t/a.

Kierrätysmuovijae	Tunnusnumero (EWC)	t/a
Jätteeksi luokitellut muovit	02 01 04, 07 02 13, 12 01 05, 15 01 02, 16 01 19, 17 02 03, 19 12 04, 20 01 39	< 10 000
Muut muovituotannon sivuvirrat	-	< 19 999
Yhteensä		19 999

Laitoksella saa varastoida taulukon mukaisia kierrätysmuovijakeita enintään 5 000 tonnia.

Luvanhaltijalla on oltava ajantasainen kirjanpito varastossa olevista jakeista ja niiden määristä.

2. Laitoksella on oltava valvoja, joka tarkastaa kierrätysmuovikuormat ja niitä koskevat asiakirjat sekä osoittaa vastaanotto- tai välivarastointipaikan. Kuormien laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa.

3. Kierrätysmuovit on käsiteltävä ja varastoitava siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, tarpeetonta haju- tai pölyhaittaa tai muuta terveyshaittaa, eikä maaperän tai pintaveden tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Varastointi ja käsittely on toteutettava ja järjestettävä hakemuksessa esitetyllä tavalla ja seuraavien vaatimusten ja periaatteiden mukaisesti.

- Jätteeksi luokitellun kierrätysmuovijakeen varastointiaika on pidettävä mahdollisimman lyhyenä.
- Jokaiselle kierrätysmuovierälle on osoitettava oma, asianmukainen varastointisijainti.
- Asfaltoimattomilla piha-alueilla saa varastoida kierrätysmuovia ainoastaan kappaletavarana.
- Varastoalueen ja joen väliin on jätettävä vähintään 30 metrin levyinen suojakaista, joka on mahdollisuuksien mukaan pidettävä kasvitettuna.
- Irtonaisena vastaanotettavat kevyet jakeet ja paalaamaton muovi on vastaanotettava, käsiteltävä ja varastoitava hallissa tai vastaavassa rajatussa ja katetussa tilassa.
- Tuotegranaatti tulee varastoida sisätiloissa.
- Varastointialueet on pidettävä puhtaina ja tarvittaessa pestävä. Roskaantuneet alueet on siivottava viivytyksettä.

4. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa ympäristövaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan sekä varauduttava sellaisen tekniikan käyttöön.

Jätteeksi luokittelun päättyminen

5. Hyödyntämistoimeen saa vastaanottaa ja siinä käsitellä lupamääräyksen 1 mukaisia jätejakeita lukuun ottamatta jätenimikkeitä 16 01 19 ja 17 02 03.

6. Hyödyntämistoimen läpikäynyt uusiomuovi lakkaa olemasta jätettä, kun sen laatu on varmistettu laitoksen laadunvalvontajärjestelmällä siten, että uusiomuovi täyttää sille asetetut laatuvaatimukset.

7. Tuotteen, jonka jätteeksi luokittelu on päättynyt, saattamiseksi markkinoille on laadittava eräkohtaiset vaatimustenmukaisuusilmoitukset, jotka on oltava saatavilla sähköisesti. Vaatimuksenmukaisuusilmoitukseen on sisällytettävä soveltuvin osin seuraavaa:

- Materiaalin tuottajan nimi yhteystietoineen sekä perustiedot materiaalista, kuten tuotteen nimi/kauppanimi ja muut tuotelainsäädännön tai tuotestandardin vaatimat keskeiset tunnistetiedot.
- Tuote-erien tunnistetiedot, kuten koostumus, tyyppi ja ominaisuudet sekä tekniset ominaisuustiedot.
- Toimituserän suuruus.
- Käyttöä koskevat ohjeet, kuten tuoteseloste, erityisohjeet ja sallitut käyttötarkoitukset.
- Tuottajan vakuutus tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus.

Materiaalin tuottajan on säilytettävä kopio vaatimustenmukaisuusilmoituksesta ja annettava se tuotteen vastaanottajalle. Lisäksi ilmoitus on esitettävä valvontaviranomaiselle perustellusta pyynnöstä.

Käsittely- ja varastoalueiden rakenteet

8. Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi ja ympäröivän alueen roskaantumisen minimoimiseksi alueen on oltava aidattu kokonaisuudessaan 30.6.2022 mennessä ja aita on pidettävä kunnossa.

9. Alueilla, joilla käsitellään kierrätysmuoveja tai varastoidaan muuta kuin muoviputkea tai vastaavaa roskaamatonta materiaalia, on oltava asfalttipinnoite tai tiiveydeltään vastaava kulutusta kestävä pinnoite 31.12.2024 mennessä.

Polttonesteiden varastointi

10. Polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen 30.6.2022 mennessä. Suoja-altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Säiliössä on oltava laponesto ja ylitäytönestolaite. Polttoainesäiliön täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä. Polttoainesäiliö sekä sen täyttö- ja tankkauspaikka on sijoitettava nestetiiville alustalle paikkaan, josta ei ole suoraa yhteyttä viemäri- tai hulevesijärjestelmään. Tankkauspaikalla on oltava imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten.

Päästöt pintavesiin ja viemäriin

11. Kaikki varastointialueilla muodostuvat hulevedet ja lumen varastointipaikan sulamisvedet on johdettava hallitusti niin, ettei niistä aiheudu pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa.

Jokeen johdettava hulevesi ei saa sisältää valtioneuvoston vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun asetuksen (1022/2006) liitteen 1 kohdassa A tarkoitettuja vaarallisia aineita pintaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttavina määrinä, eikä asetuksen liitteen 1 kohdassa B tarkoitettuja vaarallisia aineita pitoisuuksina, jotka ylittävät asetuksessa tarkoitettuja raja-arvot. Lisäksi huleveden haitallisten aineiden pitoisuuksien on oltava niin

alhaisia, ettei toiminnasta aiheudu asetuksen liitteen 1 kohdissa C2 ja D säädettyjen ympäristölaatu normien ylityksiä vesistöissä.

12. Saniteettijätevedet on johdettava kunnan jätevesiviemäriin.

Päästöt ilmaan

13. Kierrätysmuovin käsittelylinjat tulee varustaa polynerottimilla tai muulla pölynkeräilyjärjestelmällä.

Melu

14. Toiminnasta aiheutuva melu yhdessä alueen muista toiminnoista aiheutuvan melun kanssa ei saa ylittää asuinrakennusten ulko-oleskelualueilla klo 7–22 tunnin keskiäänitasoa (L_{Aeq} 1h) 55 dB eikä klo 22–7 tunnin keskiäänitasoa (L_{Aeq} 1h) 50 dB.

Jos melu on luonteeltaan kapeakaistaista tai iskumaista, lisätään tulokseen 5 dB ennen tuloksen vertaamista em. raja-arvoihin.

Edellä asetettuja raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos melumittauksissa tai -mallinuksissa saadut tulokset eivät ylitä raja-arvoja ottaen huomioon käytetyn menetelmän epävarmuus.

Toiminnassa muodostuvat jätteet

15. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanotto paikkaan tai laitokseen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi.

16. Toiminnassa mahdollisesti muodostuvat vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen tai aineeseen. Nestemäiset vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset ja haitalliset aineet on varastoitava suljetuissa asianmukaisissa astioissa katetussa tilassa, jossa on tiivis alusta ja reunallinen suojarakenne. Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanotto paikkaan.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

17. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava jätteenkäsittelyä säännöllisesti ja suunnitelmallisesti.

Hyödyntämistoimintaa koskeva laadunhallinta mukaan lukien hyödyntämistoimen syötteiden sekä uusiomuovin, jonka jätteeksi luokittelu on päättynyt, laatua koskevat säännölliset mittausten menetelmät (mm. ulkopuoliset laboratorioanalyysit) ja niiden epävarmuudet on päivitettävä

kokonaisuudessaan osaksi laitokselle laadittua jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa.

Toiminnanharjoittajan on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti päivitetty, jätelain 120 §:n mukainen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle (valvontaviranomaiselle) tiedoksi kuuden kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja tarkistettava, jos laitoksella käsiteltävän jätteen määrä, laatu tai käsittelyn järjestelyt muuttuvat. Suunnitelman tarkistuksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

18. Laitoksella on tarkastettava säännöllisesti vähintään

- pölynerotuslaitteiston toimivuus
- hulevesien keräys-, käsittely- ja johtamisrakenteiden toimivuus ja järjestelmän rakenteiden kunto
- säiliöiden ja niiden varusteiden sekä valumahallintarakenteiden kunto

Tarkastusten toteutuksesta ja tiheydestä on laadittava suunnitelma, joka tulee sisällyttää laitokselle laadittuun jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Viat ja puutteet, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on korjattava viipymättä.

Päästötarkkailu

19. Toiminnasta aiheutuva melu on selvitettävä mittaamalla laitoksen ympäristössä siten, että mittausten avulla saadaan selvitettyä toiminnasta laitoksen ympäristöön aiheutuva melu toiminnan laajentamisen jälkeen sekä lupamääräyksen 14 mukaisten raja-arvojen noudattaminen. Suunnitelma melun suuruuden määrittämisestä on toimitettava tarkastettavaksi Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukautta ennen mittausten suorittamista ja viimeistään vuoden kuluttua päätöksen lainvoimaisuudesta. Melua mitattaessa mittaus on suoritettava ympäristöministeriön ympäristömelun mittaamista koskevan ohjeen 1/1995 mukaisesti ja siinä tulee erityisesti ottaa huomioon ympäristöministeriön mittausohjeen (61/99) suositukset sääoloista.

Raportti melumittauksen tuloksista on toimitettava Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raportissa on esitettävä selvityksen tulokset, arvio melun erityispiirteistä, tuloksien vertailu voimassa oleviin raja-arvoihin, käytetyt menetelmät sekä arvio tulosten edustavuudesta ja luotettavuudesta. Jos raja-arvot ylittyvät, on myös esitettävä toimenpiteet melun vähentämiseksi.

Melumittaus on uusittava meluun vaikuttavien merkittävien muutosten yhteydessä, mutta kuitenkin vähintään kerran kymmenessä vuodessa.

20. Laitoksen varastointialueilta vesistöön johdettavan huleveden mikromuovipitoisuus (hiukkaskoko, määrä kpl/l) ja kiintoainepitoisuus on selvitettävä hulevesinäytteistä kertaalleen vuoden 2022 aikana ottamalla

vesinäytteet kaikista hulevesijärjestelmän ojista ja putkista, joista hulevettä johdetaan vesistöön, tai muista edustavista näytteenottopisteistä.

Vesinäytteet on otettava keväällä tai syksyllä ensisijaisesti kokoomanäytteenä.

Näytteenotto ja analyysit tulee tehdä standardimenetelmien (CEN, ISO tai SFS) tai muun erikseen kuvatun menetelmän mukaisesti. Analyysiraporteissa on esitettävä käytetyt mittaussuunnitelmat, laadunvarmistus, mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

Tulosten perusteella on laadittava laskelma huleveden mikromuovipäästöistä sekä tarvittaessa suunnitelma jatkotarkkailusta ja mahdollisesta hulevesien käsittelyn tehostamisesta. Selvitys on toimitettava Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuden kuukauden kuluessa hulevesien analyysitulosten valmistumisesta.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

21. Laitoksella tulee olla ja laitoksen tulee pitää ajan tasalla erilaisia vaara- ja poikkeustilanteita varten ympäristöriskinarviointiin perustuva ympäristövahinkojen torjuntasuunnitelma, josta ilmenee ohjeet vahinkojen ja seurausten rajoittamiseksi.

Toiminnanharjoittajalla tulee olla riittävästi ympäristövahinkojen torjuntalaitteita ja -tarvikkeita aina saatavilla. Toiminnanharjoittaja on velvollinen huolehtimaan, että laitoksella on saatavissa torjuntalaitteiden ja -tarvikkeiden käyttöön perehtynyttä henkilöstöä.

22. Poikkeavista päästöistä ja muista ympäristöön vaikuttavista vahinko- ja häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Mikäli päästöstä voi aiheutua vaaraa ihmisten terveydelle, on ilmoitus tehtävä myös Pomarkun kunnan terveydensuojeluviranomaiselle.

Kirjanpito ja raportointi

23. Laitoksen toiminnasta sekä syntyneistä jätteistä on pidettävä yksityiskohtaista kirjanpitoa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle. Kirjanpitoliedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta.

24. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositain, viimeistään tarkkailuvuotta seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä toimitettava Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto, joka sisältää ainakin:

- tuotantomäärät (t/a), eriteltyinä hyödyntämistoimissa valmistetun uusiomuovin, jonka jätteeksi luokittelu on päättynyt, määrä

- kalenterivuoden aikana vastaanotettujen muovijakeiden kokonaismäärät (t/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaisesti luokiteltuna sekä jätteiden alkuperä
- laitoksella vuoden lopussa välivarastossa olevien muovijakeiden määrät (t) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaisesti luokiteltuna
- hyötykäyttöön ja muualle käsittelyyn toimitettujen jätteiden määrät (t/a) jättejakeittain ja toimituspaikat
- jätteet, joita ei ole vastaanotettu, ja paikka, mihin palautettu tai ohjattu
- toiminnasta muodostuvat jätteet, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- laitokselle ympäristöhäiriöistä vuoden aikana tehtyjen yhteydenottojen määrä
- häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet, onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet
- tiedot laitoksella tehdyistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä
- suunnitteilla olevat muutokset laitoksessa ja sen toiminnassa
- laitoksen toiminnan tarkkailua koskevat raportit

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

25. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin. Toiminnanharjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on kirjallisesti ilmoitettava vaihtumisesta toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle.

26. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä toimivaltaiselle lupaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista ja lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta.

Vakuus

27. Toiminnanharjoittajan on ennen toiminnan muuttamista asetettava Pomarkun kunnan eduksi 20 000 euron (sis. alv) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus. Vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Toiminnanharjoittajan on viiden vuoden välein vuosiraportoinnin yhteydessä esitettävä Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle (valvontaviranomaiselle) selvitys vakuudella katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä vakuuden vastaavuudesta. Mikäli vakuutta on tarpeen muuttaa, toiminnanharjoittajan on tehtävä lupaviranomaiselle sitä koskeva esitys.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Aluehallintovirasto on määrännyt, että luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta 5 000 euron suuruista vakuutta vastaan.

Korvautuvat päätökset

Päätös korvaa Pomarkun kunnan rakennus- ja ympäristölautakunnan antaman ympäristölupapäätöksen 11.12.2013 § 45.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Muutoksenhakijat ovat vaatineet, että aluehallintoviraston päätöstä muutetaan seuraavasti:

Alueella varastoitavan muovin määrä tulee rajoittaa sellaiseksi ja varastoalueiden sijoittelu tulee olla siten, ettei se tulipalon sattuessa aiheuta vaaraa asutukselle ja ympäristölle. Mahdollinen tulipalo tulee pystyä rajaamaan vain osaan varastosta.

Varastoitavaa muovia ei saa sijoittaa 30 metriä lähemmäksi kiinteistön rajoja. Lisäksi varastoalueiden ja asuntoalueen välille on rakennettava vähintään 10 metrin korkuinen suojavalli.

Toiminnanharjoittajalle tulee määrätä velvollisuus täyttää kiinteistöllä oleva kaavan mukainen istuttamisvelvollisuus.

Ympäristöluvan aitaamisvelvoite ei saa rajoittaa asemakaavan mukaisen lähivirkistysalueen käyttöä.

Tehtaan rekkaliikenne tulee palauttaa takaisin Sahatielle.

Perustelut

Muutoksenhakijat ovat vaatimustensa perusteluina esittäneet muun ohella, että kiinteistön 608-406-57-28 kaakkoinen lohko on kokonaisuudessaan muuta kuin teollisuusaluetta. Tällä alueella ei ole ollut teollista toimintaa, mutta toiminnanharjoittaja on toiminta-alueensa pinta-aloja ilmoittaessa laskenut myös tämän alueen teollisuusalueensa pinta-alaan. Kiinteistön pohjoiskulmassa on asemakaavassa lähivirkistysalue ja sille osoitettu kulkuväylä.

Kiinteistön 608-406-57-31 kaakkoisosassa on luonnonsuojelualuetta ja lähivirkistys/puistoaluetta. Tällä hetkellä kiinteistön alueelle merkitty lähivirkistys/puistoalue on myös varastokäytössä. Kummankin edellä mainitun kiinteistön alueella on myös laaja, lähes puolen hehtaarin alue, joka on kaavassa merkitty istutettavaksi alueeksi.

Ympäristöluvan päätöksenteossa ei ole huomioitu, että osa teollisuusalueesta on kaavamääräyksellä määrätty istutettavaksi. Istutusvaatimus perustuu siihen, että kyseisellä teollisuusalueella on aiemmin toiminut saha, jolla on käytetty sinistymisenestoainetta. Saastunutta maata on sahaustoiminnan päättymisen jälkeen kasattu alueelle, joka kaavassa on merkitty istutettavaksi alueeksi. Näin estetään saastuneen alueen käyttäminen ja maaperässä olevan myrkyllisen tai muuten haitallisen aineen leviäminen muualle.

Aluetta ei ole kaavamääräyksestä huolimatta istutettu. Osa siitä on jatkuvasti käytetty muovin varastointiin. Myös hakemuksessa on käytettäväksi varastoalueeksi merkitty istutettavaksi osoitettua aluetta. Varastoalueen tarkkaa sijaintia alueella on hakemuksen käsin tehdystä piirroksesta vaikea tarkasti määrittää, mutta asfaltoitujen alueiden kartan perusteella asfalttialuetta on kaavan istutettavalla alueella.

Mikkolanmäen asuinalueella on sen perustamisesta alkaen mainostettu joen rannassa olevalla laiturialueella, joka on kaavaan merkitty lähivirkistysalueeksi. Toiminnanharjoittaja on aidannut alueen niin, että virkistysalueen käyttö ei ole enää mahdollista. Ympäristölupa myös tässä sallii kaavoituksen vastaisen toimen. Kiinteistön osan aitaamiseen ei myöskään olisi tarvetta, koska kiinteistön luoteisreunaan ei ole osoitettu hakemuksessa toimintoja.

Aluehallintovirasto ei ole lupamääräyksissään riittävästi puuttunut tulipaloriskiä. Riskin olemassaolo on vuoden 2017 tapahtumissa selkeästi todettu. Silloin isoilta vahingoilta vältyttiin palon ajankohdan ja sääolojen vuoksi. Palo sattui tammikuussa, jolloin maasto oli märkää ja paloajankohtana oli tyyntä, jolloin palon leviämismahdollisuudet olivat pienimmät mahdolliset. Lisäksi palon syttymisajankohtana laitoksella oli työntekijöitä, jolloin palo havaittiin varsin varhaisessa vaiheessa.

Kun Onnettomuustutkintakeskuksen (OTKES) mukaan kyseessä oli suuronnettomuus, aluehallintoviraston tulisi käsitellä uuden vastaavanlaisen tapahtuman riskiä todellisena. Toiminnanharjoittajan mukaan muovia paloi 200 tonnia. Nyt on annettu lupa sijoittaa alueelle 5 000 tonnia muovia. Määrä on siis 25-kertainen palaneeseen määrään verrattuna.

Onnettomuustutkintakeskuksen raportin Teollisuuspalot Satakunnassa tammikuussa 2017 mukaan muoviraaka-aineita oli varastoitu lähes tontin rajaan saakka, mikä mahdollisti palon leviämisen tontin ulkopuoliseen puustoon. Palo uhkasi läheistä omakotitaloa. Pelastuslaitos kaatoi puita ja sai palon leviämisen pysähtymään. Omakotitalon evakuointiin varauduttiin.

Palo on naapuruston ja ympäristön kannalta monella tapaa riski ottaen huomioon palon tuhoama omaisuus ja päästöt ilmaan sekä sammutusveden ja mahdollisten muiden sammutusaineiden mukana vesistöön.

Paloa ei välttämättä pysty ennakoitavasti estämään. Tämän vuoksi varastoinnin tulee olla niin järjestetty, että palo rajoittuu mahdollisimman pieneksi. Palo ei saa uhata myöskään muita kiinteistöjä. Ainoa tehokas keino on palavan materiaalin sijoittaminen niin, että kerralla voi palaa vain rajoitettu määrä ja että palava materiaali ei sijaitse lähellä muita kiinteistöjä.

Lupamääräyksissä ei esitetä keinoja naapurikiinteistöjen suojaamiseen mahdollisen palon varalta. Suojavalli kiinteistön rajalla olisi hyvä suojakeino palotilanteeseen. Yhtiö on itse ehdottanut tällaisen vallin rakentamista kunnalle vuodenvaihteessa 2019–2020. Valli olisi rakennettu kunnan omistamalle lähivirkistysalueeksi kaavoitetulle alueelle. Pomarkun

kunnanhallitus ei suostunut vallin rakentamiseen kunnan alueelle, mutta näki kuitenkin suojavallin tarpeelliseksi turvallisuustoimeksi.

Onnettomuustutkintakeskus antoi raportissaan suosituksen, että Muoviteollisuus ry tekee tai teettää selvityksen, jossa kartoitetaan muovin kierrätykseen liittyvät paloriskit sekä välittää kierrätysalalle tiedot ja hyvät käytännöt syttymisten ja suurten palojen estämiseen. Tällaista selvitystä ei ole tehty. Koska Muoviteollisuus ry ei alan yhteisenä edunvalvojana ole kiinnostunut huolehtimaan alan turvallisuudesta, viranomaisten tulisi huolehtia siitä, että toimijat ottavat riittävästi huomioon myös turvallisuusseikat.

Ympäristölupapäätöksessä on viitattu eräistä naapuruussuhteista annetun lain (naapuruussuhdelaki) 17 §:ään. Kuitenkin saman lain 2 § on jäänyt huomiotta. Muovivarasto on yhtä syttyvää kuin puutavara. Nyt ympäristöluvassa ollaan antamassa lupa varastoida muovia kiinni naapurin rajaon. Naapurilta ei tuohon toimeen ole saatu lupaa.

Toiminnanharjoittaja ei ole tehnyt investointipäätöstä jalostustoiminnan laajentamisesta. Nyt tilanne on se, että varastoja voidaan lupapäätöksen mukaisesti kasvattaa, mutta jalostustoiminta ei välttämättä kasva. Näin kyseessä olisi vain lupa saada pitää isompaa varastoa, joka ei nykyiselle kapasiteetille ole tarpeen. Alueella on varastoitu jo aiemman luvan aikana samoja muovieriä useiden vuosien ajan. Uuden varastointimäärän suuruus tulee sitoa käytössä olevan tuotantokapasiteetin määrään.

Teollisuusalueen liikenne on kulkenut Sahatietä pitkin. Yhtiö on kuitenkin syksyllä 2020 alkanut käyttämään myös Leevintietä teollisuusalueelle liikennöintiin. Leevintie on kapea asuinalueen katu, joka on suunniteltu vain pienen Mikkolanmäen asuinalueen tarpeisiin. Rekat ovat Leevintiellä turvallisuusriski. Martantiellä asuu koulu- ja päiväkotikäisiä lapsia.

Teollisuusalueen liikennettä ei kaavoituksessa ole tarkoitettu kulkemaan Leevintien kautta. Esimerkiksi tuoreimmassa aluetta koskevassa kaavaselostuksessa teollisuusalueen liikennöintiväyläksi on merkitty Sahatie. Jos vaihtoehtoista tieyhteyttä ja sen sopivuutta ei ole kaavoitusvaiheessa arvioitu, on kummallista, että ympäristölupa sallii kaavoituksesta poikkeavan ratkaisun. Alueen asukkailla ei ole ollut mahdollisuutta vaikuttaa vaihtoehtoisen liikenneväylän käyttöönottoon, kun sitä ei ole kaavaehdotuksissa esitetty.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on varannut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle tilaisuuden lausunnon antamiseen sekä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Pomarkun kunnalle, Pomarkun kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille ja Satakunnan pelastuslaitokselle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksesta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on todennut lausuntonaan, että sillä ei ole lisättävää siihen, mitä valituksenalaisen päätöksen ratkaisussa ja sen perusteluissa on sanottu.

Pomarkun kunnan tekninen lautakunta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena on vastineessaan esittänyt, että Suomen Käyttömuovi Oy:n selvityksen 22.5.2020 mukaan hulevedet johdetaan kiintoaine-erotteluyksikön tai suodatinverkon (ø 3 mm) läpi Pomarkunjokeen. Hulevesien käsittely kiinteistöllä ei ole nykyisellään riittävää. Kiinteistön hulevesiä ei saa johtaa Pomarkunjokeen, vaan ne tulisi käsitellä ja johtaa hallitusti maastoon. Myös poikkeamatilanteissa syntyvät vedet tulee olla kiinteistöllä hallittavissa.

Kaikki Suomen Käyttömuovi Oy:n muovijakeiden lajitteluun, varastointiin ja käsittelyyn käytettävät alueet tulee olla asfaltoituja. Alueelle tuleva muovijae ja valmis granulaatti tulee käsitellä niin, että materiaalia ei pääse missään tilanteessa kiinteistön ulkopuolelle.

Kiinteistöllä varastoitava muovijae tulee varastoida sille osoitetussa paikassa ja mahdollisuuksien mukaan katetussa tilassa. Muovijae tulee säilöä vähintään 30 metrin etäisyydellä Pomarkun joesta sekä 30 metrin etäisyydellä kiinteistön rajoista ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan muun ohella viitannut 15.1.2021 aluehallintovirastolle antamaansa lausuntoon ja katsonut, että rajoittamalla varastoitavien muovikasojen korkeutta neljään metriin ja määräämällä kasat erotettaviksi toisistaan palamattomilla betoniseinillä tai vaihtoehtoisesti sijoittamalla kasat riittävän etäälle toisistaan, voidaan merkittävästi pienentää tulipalon leviämisen riskiä koko varastoalueelle ja edelleen lähialueelle. Tältä osin hallinto-oikeus voisi harkita lupamääräysten tarkentamista.

Hakemuksessa tai lupapäätöksessä ei ole esitetty laskelmia, että sammutusaineet saadaan kerättyä talteen sulkemalla putkien päät ja niiden päätyminen Pomarkunjokeen estyy riittävällä tavalla. Mikäli maaperään pääsee imeytymään hule- tai sammutusvesiä, aiheutuu riski, että maaperässä mahdollisesti olevia haitta-aineita pääsee valumaan niiden mukana jokeen.

Alueen toiminta on osittain asemakaavan vastaista. Ympäristöluvassa on esitetty kuva toimintojen sijoittumisesta, jonka pohjalta kaavan mukaisuutta on vaikeaa yksiselitteisesti tulkita. ELY-keskus on liittänyt vastineeseen käsivaraisesti piirretyn kartan siitä, miten toiminta-alue poikkeaa voimassa olevasta asemakaavasta.

Ulkovarastointialueen aitaaminen on tarpeellista, koska näin estetään toiminnasta aiheutuvien roskien kulkeutumista asuinalueelle, jokeen ja muualle ympäristöön. Kevyen muovijakeen leviäminen tuulen mukana on muuten haastavaa estää.

Ympäristöhaittaa voitaisiin merkittävästi vähentää katosten tai hallien rakentamisella ja varastoinnin siirtämisellä katoksiin ja/tai halleihin. Alueella on jäljellä rakennusoikeutta näiden rakentamiseen.

Satakunnan pelastuslaitos on todennut vastineenaan, että sillä ei ole lisättävää asian lupavaiheessa aluehallintovirastolle antamaansa lausuntoon.

Suomen Käyttömuovi Oy on antanut vastineen valituksen sekä asiassa annetun lausunnon ja vastineiden johdosta. Valituksen osalta yhtiö on esittänyt muun ohella, että asemakaavan toteuttaminen ja seuranta kuuluvat kunnan toimivaltaan. Asemakaavan sisältö tai asemakaavaan liittyvät määräykset eivät ole ympäristöluvassa tai siihen liittyvässä valituksessa käsiteltäviä asioita. Suomen Käyttömuovi Oy:n ympäristöluvan mukainen toiminta on asemakaavan mukaista.

Lupaviranomainen on antanut riittävät määräykset riskienhallinnasta sekä häiriö- ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden varalta. Tähän sisältyy muun muassa tulipaloriski ja sen riskinhallinta.

Suomen Käyttömuovi Oy:n toiminnan tarkoitus ei ole varastoida alueellaan kierrätysmuovijakeita. Toiminnan tarkoitus on käsitellä muoviraaka-aineita uusiomuovin jalostukseen soveltuvaksi raaka-aineeksi. Toiminnan taloudellinen tulos syntyy uusiomuovin jalostuksesta, ei muovijakeiden varastoinnista. Varaston kierto on lupapäätöksen mukaisesti noin kolme kuukautta.

Varastoitavien muovijakeiden sijoittelu on huomioitu muun muassa lupamääräyksissä 1–3. Lisäksi lupamääräyksessä 8 on annettu yksityiskohtaisia määräyksiä käsittely- ja varastoalueiden rakenteista. Onnettomuuksien ennaltaehkäisyyn ja onnettomuuksiin varautumisen osalta on annettu lupamääräys 21 varautumissuunnitelman ajan tasalla pitämiseksi. Vaara- ja poikkeustilanteita varten laadittu ympäristöriskin arviointiin perustuva ympäristövahinkojen torjuntasuunnitelma on olennainen osa ympäristö lupaa ja sen määräyksiä. Suomen Käyttömuovi Oy:n mahdollisten onnettomuuksien ennaltaehkäisyä ja poikkeustilanteita varten laatima ja noudattama pelastussuunnitelma on pelastusviranomaisten (Satakunnan pelastuslaitos) hyväksymä. Tarvetta lupamääräysten tarkentamiseen ei esitettyjen seikkojen perusteella ole.

Pomarkun kunnan teknisen lautakunnan vastineen osalta yhtiö on esittänyt muun ohella, että siltä osin, kuin vastineessa on esitetty 30 metrin etäisyyttä noudatettavaksi Pomarkunjoesta tai kiinteistön rajoista, on tämä seikka otettu huomioon jo aluehallintoviraston lupamääräyksissä. Lupamääräysten mukaan käsittely- ja varastointialueet tulee olla kokonaan aidattu 30.6.2022. Alueen ja joen välissä on kunnan edellyttämä 30 metrin suojavalli. Tätä koskeva lupamääräys on kohdassa 3. Lupamääräyksen mukainen aita valmistuu 30.6.2022 mennessä. Tarvetta lupamääräysten täsmentämiseen tai muuttamiseen ei tältä osin ole.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vastineen osalta yhtiö on esittänyt muun ohella, että varastokasojen sijoittelun ja toisistaan erottamisen osalta ympäristölupa-asiakirjoissa on esitetty pelastusviranomaisen hyväksymä varastointia koskeva pelastussuunnitelma, jolla on varauduttu lupapäätöksen edellyttämällä tavalla mahdollisiin onnettomuustilanteisiin.

Pelastusviranomainen on hyväksynyt lupa-asiakirjoihin sisältyvän suunnitelman varastokasojen sijoittelusta toiminta-alueella. Tarvetta lupamääräysten täsmentämiseen tai muuttamiseen ei tältä osin ole.

Muutoksenhakijat ovat lausunnon ja vastineiden johdosta antamassaan vastaselityksessä esittäneet muun ohella, että lupamääräyksistä tulisi käydä ilmi, kuinka suuri määrä muovia voidaan sijoittaa yhteen varastointikohtaan. Luvan mukainen 5 000 000 kg määrä muovia muodostaa yhtenäisenä varastoalueena valtavan palokuorman.

Lupamääräyksissä ei ole mainittu varastointialueen sijainnista naapurikiinteistöihin nähden. Muovia on varastoituna eri puolilla kiinteistöä aivan kiinni rajaan. Varastoidun muovin ja joen välissä ei ole suojakaistaa tai suojavallia. Edelleen muovia on varastoituna aivan joenrannan tuntumaan.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus valituksen enemmälti hyläten muuttaa aluehallintoviraston päätöksen lupamääräyksiä 3 ja 21. Muutetut lupamääräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti (muutokset kursivilla):

3. Kierrätysmuovit on käsiteltävä ja varastoitava siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, tarpeetonta haju- tai pölyhaittaa tai muuta terveyshaittaa, eikä maaperän tai pintaveden tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Varastointi ja käsittely on toteutettava ja järjestettävä hakemuksessa esitetyllä tavalla ja seuraavien vaatimusten ja periaatteiden mukaisesti.

- Jätteeksi luokitellun kierrätysmuovijakeen varastointiaika on pidettävä mahdollisimman lyhyenä.
- Jokaiselle kierrätysmuovierälle on osoitettava oma, asianmukainen varastointisijainti.
- Asfaltoimattomilla piha-alueilla saa varastoida kierrätysmuovia ainoastaan kappaletavarana.
- Varastoalueen ja joen väliin on jätettävä vähintään 30 metrin levyinen suojakaista, joka on mahdollisuuksien mukaan pidettävä kasvitettuna.
- Irtonaisena vastaanotettavat kevyet jakeet ja paalaamaton muovi on vastaanotettava, käsiteltävä ja varastoitava hallissa tai vastaavassa rajatussa ja katetussa tilassa.
- Tuotegranulaatti tulee varastoida sisätiloissa.
- Varastointialueet on pidettävä puhtaina ja tarvittaessa pestävä. Roskaantuneet alueet on siivottava viivytyksettä.
- *Muovijätteen varastointi on järjestettävä siten, että tulipalotilanteessa palavien jätteen määrä jää mahdollisimman vähäiseksi.*

Varastointia koskeva yksityiskohtainen suunnitelma on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle hyväksyttäväksi ja Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi viimeistään 29.2.2024. Suunnitelmassa on otettava huomioon lupamääräyksessä 21 edellytetty ennaltavarautumissuunnitelma ja alueen asemakaava.

21. *Ympäristönsuojelulain 15 §:n tarkoittama ennaltavarautumissuunnitelma on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle lupamääräyksessä 3 tarkoitetun suunnitelman kanssa viimeistään 29.2.2024. Laitoksella tulee olla ja laitoksen tulee pitää ajan tasalla erilaisia vaara- ja poikkeustilanteita varten ympäristöriskinarviointiin perustuva ympäristövahinkojen torjuntasuunnitelma, josta ilmenee ohjeet vahinkojen ja seurausten rajoittamiseksi.*

Toiminnanharjoittajalla tulee olla riittävästi ympäristövahinkojen torjuntalaitteita ja -tarvikkeita aina saatavilla. Toiminnanharjoittaja on velvollinen huolehtimaan, että laitoksella on saatavissa torjuntalaitteiden ja -tarvikkeiden käyttöön perehtynyttä henkilöstöä.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristönsuojelulaissa tarkoitetaan *ympäristön pilaantumisella* sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa: a) terveyshaittaa; b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille; c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista; d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä; e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä; f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (*selvilläolovelvollisuus*).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkoston mahdollisimman vähäisiksi.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 15 §:n 1 momentin mukaan luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

Saman pykälän 2 momentin mukaan ennalta varautumista varten toiminnanharjoittajan, jonka ympäristöluvan myöntää valtion lupaviranomainen, on laadittava riskinarviointiin perustuva varautumissuunnitelma, varattava tarpeelliset laitteet ja muut varusteet, laadittava toimintaohje, testattava laitteet ja varusteet sekä harjoiteltava toimia onnettomuuksia ja muita poikkeuksellisia tilanteita varten (*ennaltavarautumisvelvollisuus*). Suunnitelman sisältö, laajuus ja tarkkuus määräytyvät toiminnan luonteen perusteella.

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että: 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaate*); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (*ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate*).

Ympäristönsuojelulain 29 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain 34 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristölupahakemuksen, jos toiminnalla saattaa olla merkittäviä ympäristövaikutuksia tai asian ratkaiseminen valtion ympäristölupaviranomaisessa muuten on perusteltua toiminnan laatu tai luonne huomioon ottaen.

Saman pykälän 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee muun kuin 1 momentissa tarkoitetun lupahakemuksen.

Saman pykälän 4 momentin mukaan 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettua valtion ympäristölupaviranomaisen toimivaltaan kuuluvista toiminnoista säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

Ympäristönsuojelulain 36 §:n 1 momentin mukaan, jos lupahakemus on pantu vireille kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa ja asian selvittämisen yhteydessä ilmenee, että toiminnasta voi aiheutua vesistön pilaantumista, on asia siirrettävä valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi.

Saman pykälän 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi yksittäistapauksessa siirtää päätösvaltaansa kuuluvan lupa-asian valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi, jos asia vaatii sellaista asiantuntemusta, jota kunnassa ei voida saada tai jos asian käsittely valtion

ympäristölupaviranomaisessa on tarkoituksenmukaista toiminnan sijaintiin tai luonteeseen liittyvästä erityisestä syystä.

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 40 §:n 1 momentin mukaan, jos hakemus on puutteellinen tai asian ratkaiseminen edellyttää erityistä selvitystä, hakijalle on varattava tilaisuus täydentää hakemusta viranomaisen asettamassa määräajassa. Hakemus, jota ei ole täydennetty määräajassa, voidaan jättää tutkimatta.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään.

Saman pykälän 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Saman pykälän 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan

vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 189 §:n 1 momentin mukaan vastuu luvanvaraisen toiminnan 168 ja 169 §:n mukaisesta valvonnasta kuuluu valtion valvontaviranomaiselle, jos toiminnan ympäristöluvan myöntää valtion ympäristölupaviranomainen, ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jos se myöntää toiminnan ympäristöluvan.

Eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Jätelain 13 §:n 1 momentin mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti.

Saman pykälän 2 momentin mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa sekä jätteen käsittelylaitoksen tai -paikan sijoittamisessa, rakentamisessa, käytössä ja käytön jälkeisessä hoidossa on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä. Toiminnan, laitoksen tai paikan on lisäksi sovelluttava ympäristöön ja maisemaan.

Saman pykälän 3 momentin mukaan jätehuollosta on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (ympäristönsuojeluasetus) 1 §:n 2 momentin 13 kohdan h alakohdan mukaan valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristölupa-asian, jos kyse on muusta kuin a ja d–g alakohdassa tai 2 §:n 12 kohdan a–e alakohdassa tarkoitetusta jätelain soveltamisalaan kuuluvasta jätteen käsittelystä, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa.

Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 2 momentin 12 kohdan f alakohdan mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee ympäristölupahakemuksen, jollei ympäristönsuojelulain 34 §:stä johdu muuta, jos kyse on muusta kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitetusta jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelystä, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

Ympäristönsuojeluasetuksen 3 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan lupahakemuksessa on oltava lupaharkinnan kannalta tarpeelliset tiedot toiminnan tuotannosta, prosesseista, laitteistoista, rakenteista ja niiden sijainnista.

Saman pykälän 2 momentin 3 kohdan mukaan lisäksi lupahakemuksessa on oltava, jos se on toiminnan luonne ja vaikutukset huomioon ottaen päätösharkinnan kannalta tarpeellista, tiedot käytettävistä raaka-aineista, kemikaaleista ja muista tuotantoon käytettävistä materiaaleista sekä niiden varastoinnista, säilytyksestä ja kulutuksesta. Lisäksi 5 kohdan mukaan on oltava arvio toimintaan liittyvistä riskeistä, onnettomuuksien estämiseksi suunnitelluista toimista sekä toimista häiriötilanteissa taikka arvion sisältävä ympäristönsuojelulain 15 §:n mukainen varautumissuunnitelma.

Ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaan, jos toimintaa muutetaan siten, että siihen on haettava lupa ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella, lupahakemuksessa on oltava: 1) tieto siitä, miten muutos vaikuttaa toimintaan sekä sen ympäristövaikutuksiin; 2) 3–7 §:ssä vaadituista tiedoista ja selvityksistä vain ne, jotka koskevat toiminnan muutosta ja sen ympäristövaikutuksia.

Asiassa saatu selvitys

Asiassa on aluehallintovirastossa ollut kysymys Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ympäristönsuojelulain 36 §:n nojalla aluehallintovirastolle siirtämän Suomen Käyttömuovi Oy:n uusiomuovin tuotantolaitoksen toiminnan olennaista muuttamista koskevan ympäristölupahakemuksen ratkaisemisesta. Yhtiö on 12.6.2019 vireille tulleella ja myöhemmin täydentämällään hakemuksella hakenut ympäristölupaa Pomarkun kunnassa sijaitsevan laitoksensa toiminnan laajentamiseen ja hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta. Lisäksi on haettu laitoksella tuotettavan uusiomuovin jätteeksi luokittelun päättymistä. Laitoksen toiminnalle on voimassa oleva Pomarkun kunnan rakennus- ja ympäristölautakunnan

päätöksellään 11.12.2013 § 45 myöntämä ympäristölupa ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellään 30.9.2021 nro 297/2021 myöntämä vesilain mukainen lupa jäähdytysveden ottamiseen Pomarkunjoesta.

Toiminnan laajentaminen toteutetaan nykyisellä laitosalueella kiinteistöillä 608-406-57-31, 608-406-57-28 ja 608-406-1-86. Asiassa saadun selvityksen ja karttatarkastelun perusteella toiminta-alue rajoittuu pohjoispuolella Pomarkunjokeen, itäpuolella peltoalueeseen, etelä-lounaispuolella metsä- ja pientaloalueeseen sekä länsi-luoteispuolella metsä- ja peltoalueeseen. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat toiminta-alueesta 30–50 metrin etäisyydellä lounais-eteläpuolella. Muutoksenhakijat asuvat laitoksen lounais-eteläpuolella lähimmillään noin 40 metrin etäisyydellä toiminta-alueen rajasta.

Kiinteistöt 608-406-57-28 ja 608-406-57-31 sijaitsevat pääosin asemakaava-alueen mukaisella teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueella (T). Kiinteistön 608-406-57-28 pohjoiskulmassa on lähivirkistysalue (LV) ja sille osoitettu kulkuväylä. Myös kiinteistön kaakkoinen lohko on kokonaisuudessaan muuta kuin teollisuusalueeksi osoitettua aluetta, mutta alueella ei ole ollut teollista toimintaa. Kiinteistön 608-406-57-31 kaakkoisosassa on luonnonsuojelualuetta (SL) sekä lähivirkistys- ja puistoaluetta (VL, VP). Kiinteistö 608-406-1-86 sijaitsee pääosin asemakaava-alueen mukaisella teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueella (T-2). Pomarkunjoen suuntaisesti kulkevan sähköjohdon ja joen välinen rantakaista on merkitty lähivirkistysalueeksi (VL). Kiinteistöillä on myös istutettavaksi merkittyä aluetta. Alue kuuluu valtakunnallisesti merkittävään Pomarkun kirkonkylän rakennettuun kulttuuriympäristöön (RKY 2009). Kaavamääräysten mukaan T-2-korttelin ulkovarastointialueet tulee rajata aitaamalla tai suojaistutuksin siten, että ne sopeutuvat kulttuuriympäristön maisemalliseen arvoon.

Ympäristölupaa on haettu muovijätteen vastaanotto- ja käsittelymäärän nostamiseksi 7 850 tonnista 19 999 tonniin vuodessa sekä varastoitavan muovin määrän nostamiseksi 1 000 tonnista 5 000 tonniin tai 100 000 kuutiometriin. Hakemuksen mukaan laitoksella otetaan vastaan ja käsitellään muoviteollisuuden sivuvirtoja ja ylijäämämateriaalia, kuten putkia, kalvoja ja kerroskalvoja, sekä teollisuuden ja kaupan erilliskerättyjä muovipakkauksia. Tuotantoprosessissa muovi murskataan ja rakeistetaan. Muovin mukana vastaanotetaan myös muuta jätettä, kuten puuta ja metallia. Kuormalavoina laitokselle tulee arvion mukaan 2 000 m³ puujätettä vuodessa, jota varastoidaan enintään 200 tonnia ja käsitellään murskaamalla laitosalueella. Lisäksi laitoksella tuotetaan muoviputkia suulakepuristusmenetelmällä. Suulakepuristuksen tuotantomäärä on alle 5 000 tonnia vuodessa. Laitoksen vastaanotto- ja käsittelykapasiteetin nosto toteutetaan konekannan modernisoinnilla sekä lisäämällä konekanta.

Asiakirjoista saadun selvityksen mukaan muovijäte varastoidaan sisätiloissa, katoksessa tai piha-alueella, joka on osin aidattu ja asfaltoitu. Suojausta vaativat materiaalit sijoitetaan sisätiloihin tai peitetään tarpeen mukaan. Valmis granulaatti varastoidaan sisätiloissa. Muovihiylkyä vastaanotetaan paaleissa, oktabiineissa, suursäkeissä ja rullina lavoilla. Valutteita eli isompia

kappaleita ja putkia toimitetaan myös lavakuormittain. Nämä pyritään mahdollisuuksien mukaan ottamaan suoraan murskaamoon. 50–70 % varastosta muodostuu muoviteollisuuden prosessihyllystä (kalvorullat, putket, paalit), jotka varastoidaan lähtökohtaisesti eri käyttösektoreille odottamaan prosessointia. Varastointipaikat vaihtelevat vapautuvan tilan mukaan. Varaston kierto on noin kolme kuukautta. Hakemukseen on liitetty asemapiirros laitoksen vastaanotto-, varastointi- ja käsittelytoimintojen sijoittumisesta alueelle.

Riskienhallinnan ja poikkeuksellisten tilanteiden osalta on viitattu hakemukseen liitettyyn pelastussuunnitelmaan 2020, joka hakemuksen mukaan sisältää myös ympäristönsuojelulain mukaisen ennaltavaraautumissuunnitelman.

Laitosalueelle tulee noin 2–8 raskasta ajoneuvoa vuorokaudessa sekä työntekijöiden henkilöautoliikenne. Nykyisin tuleva liikenne kulkee Sahatietä pitkin ja poistuva liikenne Leevintietä pitkin. Näin vältetään raskaan liikenteen kohtaamistilanteet. Leevintie on kaavatie, eikä sille ole suoria liittymiä asuinkiinteistöiltä.

Oikeudellinen arviointi

Hakemuksen mukaisen merkittävästi lisääntyvän muovijätteen varastoinnin järjestämistä koskevaa selvitystä on lupamenettelyn aikana pyydetty täydentämään, eikä hakemusasiakirjoissa edelleenkaan ole yksityiskohtaisia tietoja siitä, miten varastointi toteutetaan ja ympäristöön kohdistuviin riskeihin varaudutaan riittävällä tavalla. Hakemuksen tiedoista ja siihen liitetystä yleisluontoisesta asemapiirroksesta ei muun ohella ilmene, miten varastointi tarkalleen järjestetään ja sijoitetaan alueelle. Hakemuksesta puuttuu myös ympäristönsuojelulain 15 §:ssä tarkoitettu ennaltavaraautumissuunnitelma, joka on oleellinen valituksessa vedotun onnettomuusrisikin estämisen ja rajoittamisen kannalta. Luvan hakijan tältä osin vetoama pelastussuunnitelma on laadittu pelastuslakia koskevilta osin, eikä pelastussuunnitelma sisällöltään kokonaan vastaa ympäristönsuojelulain 15 §:ssä tarkoitettua varautumissuunnitelmaa ympäristölle haitallisten seurausten estämiseksi ja rajoittamiseksi. Asutus on lähellä ja tulipaloriski on jo kertaalleen toteutunut.

Edelleen asiassa ei ole huolehdittu siitä, ettei varastointia sijoiteta alueella voimassa olevan asemakaavan vastaisesti, esimerkiksi kaavassa merkitylle lähivirkistysalueelle tai istutettavaksi osoitetulle alueelle. Varastoinnin järjestämiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota siltäkin kannalta, että laitosalueella on voimassa kaavamääräys alueen kulttuuriympäristöllisestä maisema-arvosta.

Selvitys on ollut puutteellinen ja hakemusta olisi tullut edellyttää täydennettäväksi varastoinnin toteuttamista ja kaavan mukaisuutta sekä ympäristönsuojelulain 15 §:ssä tarkoitettua ennaltavaraautumissuunnitelmaa koskien. Aluehallintovirasto ei ole myöskään antanut varastoinnista tarkempia määräyksiä, joita muutoksenhakijoiden muistutuksessa ja myös Varsinais-

Suomen ELY-keskuksen lausunnossa on edellytetty siten, että mahdollinen tulipalo pystytään rajaamaan.

Saadun selvityksen ja lupapäätöksen perusteella ei pystytä varmistumaan muovin varastointitoiminnan kaavan mukaisuudesta eikä paloturvallisuudesta. Valituksen johdosta lupapäätöksen lupamääräyksiin 3 ja 21 on tarpeen lisätä määräykset muovijätteen varastoinnin järjestämisestä siten, että mahdollisen tulipalon leviäminen pystytään rajoittamaan, sekä ympäristönsuojelulain 15 §:ssä tarkoitetun ennaltavarautumissuunnitelman laatimisesta ja toimittamisesta valvontaviranomaiselle. Koska hakemuksen tiedot varastoinnista ovat olleet niin puutteelliset, suunnitelma lupamääräyksen 3 mukaisen varastoinnin toteuttamisesta ja asemakaavan mukaisuudesta tulee esittää valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi.

Hallinto-oikeus on määrännyt selvitykset esitettäväksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle, joka ympäristönsuojelulain 189 §:n mukaisesti on toiminnan ensisijainen valvontaviranomainen. Lisäksi hallinto-oikeus toteaa, että ympäristölupaa on haettu Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta 19 999 tonnin vuosittaiseen muovijätteen vastaanottoon ja käsittelyyn. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on siirtänyt asian ympäristönsuojelulain 36 §:n perusteella aluehallintoviraston käsiteltäväksi. Asiakirjoista saatavan selvityksen perusteella alueella otetaan vastaan muovijätteen lisäksi myös muun muassa puujätettä, jota käsitellään alueella murskaamalla. Vastaanotettavan puujätteen määräksi on arvioitu 2 000 m³ vuodessa ja kertavarastointimääräksi enintään 200 tonnia. Vastaanotettavan ja alueella käsiteltävän jätteen määrä on edellä mainittu huomioon ottaen yli 20 000 tonnia vuodessa. Näin ollen hakemuksen mukaisen toiminnan toimivaltainen lupaviranomainen on ollut aluehallintovirasto ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 2 momentin 13 h alakohdan perusteella.

Muilta osin aluehallintoviraston päätöksen muuttamiseen ei ole valituksen johdosta syytä. Hallinto-oikeuden tekemät muutokset ovat tässä vaiheessa riittävät lisääntyvän varastoinnin tulipaloriskin ehkäisemiseksi ja rajaamiseksi sekä asemakaavan mukaisuuden varmistamiseksi. Ympäristölupapäätöksellä ei ole ratkaistu laitoksen liikennöintireittiä. Liikenneturvallisuutta koskevat vaikutukset eivät sisälly ympäristölupaharkintaan. Liikennöinnistä ei asiakirjoista saatavan selvityksen mukaan aiheudu sellaista ympäristön pilaantumisen vaaraa, joka tulisi ottaa huomioon ympäristölupamenettelyssä.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä tiedottaminen

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Päätöksestä ilmoittaminen

Pomarkun kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **13.11.2023**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Reko Vuotila ja Tanja Fagerhed sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Sauli Viitasaari. Asian on esitellyt Tanja Fagerhed.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta [REDACTED] asiakumppaneineen

Jäljennös maksutta

Suomen Käyttömuovi Oy

Pomarkun kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Pomarkun kunnan terveydensuojeluviranomainen

Pomarkun kunnanhallitus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus,
Ympäristö ja luonnonvarat

Satakunnan pelastuslaitos

Etelä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
 - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
 - vaatimusten perustelut
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#