



4.9.2026

Dnro 1510/03.04.04.04.23/2025

Asia

Valitus ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain yhteiskäsittelyn piiriin kuuluvassa lupa-asiassa

Valittaja ja luvan hakija Haapasora Oy

Päätös, josta valitetaan

Alajärven kaupungin tekninen lautakunta 23.10.2025 § 78

Haapasora Oy on hakenut maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista lupaa kiviaineksen ottamiseen, louhimiseen, murskaukseen, varastointiin ja kuljetukseen. Toiminta sijaitsee Alajärven kaupungissa kiinteistöllä Mikael 5-402-6-746.

Lautakunta on todennut, että hakija on toimittanut 17.11.2023 päivätyn vuokrasopimuksen ja 13.3.2025 päivätyn vuokrasopimuksen lisäsopimuksen koskien maa-ainesten ottamista sekä vaadittavien lupien hankintaa. Kiinteistön omistaja Maansiirto ja Kuljetus Pitkänen Ky toimitti 13.6.2025 päivätyn vuokrasopimuksen purkamisilmoituksen. Hakija ilmoitti, että se ei hyväksy vuokraoikeuden purkamista 19.6.2025 toimitetulla ilmoituksella.

Lautakunta on hylännyt maa-ainesten ottohakemuksen viitaten siihen, että päätöksen myöntämiseksi ei ole toimitettu tarvittavia asiakirjoja. Maa-ainesten ottamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 3 momentin 2 kohdan mukaan hakemukseen tulee liittää selvitys hakijan hallinto-oikeudesta ottamispaikkaan tai maanomistajan antama kirjallinen suostumus luvan hakemiseen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valittaja on vaatinut, että päätöstä muutetaan siten, että lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti.

Perustelut

Lupaviranomaiselle on toimitettu lainsäädännön edellyttämä materiaali eikä asian käsittelyn aikana ole ilmennyt luvan estävää tietoa. Lupahakemus on hylätty ainoastaan siksi, että vuokranantaja on toimittanut lupaviranomaiselle sisällöltään erikoisen ilmoituksen maanvuokrasopimuksen purkamisesta.

Vuokrasopimuksen mukaisesti hakija on harjoittanut kohteessa toimintaa ja velvoitteidensa täyttämiseksi hakenut sopimuksen mukaisesti jatkolupaa. Tämä 17.11.2023 päivätty sopimus on asianmukainen selvitys hakijan hallinto-oikeudesta ottamisaikanaan. Toiminta on kestänyt vajaat kaksi vuotta, eikä hakijalle ole sinä aikana esitetty reklamaatioita vuokranantajan toimesta. Tämän sopimuksen osalta ei ole väitetty tapahtuneen sopimusrikkomusta, eikä mitään muutakaan perustetta sopimuksen purkamiselle ole esitetty. Sopimus määrittää sopimukseen perustuvien riitaisuuksien ratkaisutavan. Oikeustoimia sopimuksen purkamiseksi ei ole vireillä. Lisäksi asetuksessa hallinnan osoittavalle asiakirjalle vaihtoehtona mainittu maanomistajan erillinen suostumus on laadittu 13.3.2025. Vuonna 2023 solmittua maanvuokrasopimusta tai 13.3.2025 allekirjoitettua erillistä suostumusta ei ole purettu tai peruutettu. Olemassa ja voimassa olevan maanvuokrasopimuksen pätevyyteen liittyvät seikat tai lisäsopimuksen tai suostumuksen laillisuuden arviointi ei kuulu lupaviranomaisen toimivaltaan.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Hallinto-oikeus on tiedottanut valituksesta julkisella kuulutuksella. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Alajärven kaupungissa.

Alajärven kaupungin tekniseltä lautakunnalta on pyydetty lausunto valituksesta. Asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, on varattu tilaisuus vastineen antamiseen valituksesta.

Tekninen lautakunta on lausunnossaan todennut, että lautakunta hylkäsi hakemuksen sillä perusteella, että lupaviranomaisella ei ollut käytettävissään riidatonta ja yksiselitteistä sopimusta hakijan hallinto-oikeudesta ottamisaikanaan. Lupaviranomainen ei voi ratkaista maanomistajan ja hakijan välistä riitaa vuokrasopimuksen voimassaolosta.

Valittaja on antanut vastaselityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumoaa valituksenalaisen päätöksen ja palauttaa asian Alajärven kaupungin tekniselle lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Maa-aineslain 1 a §:n mukaan lain tavoitteena on ainesten otto ympäristön kestävästä kehitystä tukevalla tavalla.

Maa-aineslain 4 §:n 1 momentin mukaan kyseisessä laissa tarkoitettuun ainesten ottamiseen on saatava lupa. Valtioneuvoston asetuksella annetaan tarkempia säännöksiä maa-ainesluvan hakemismenettelystä ja hakemuksessa esitettävistä tiedoista.

Maa-aineslain 4 a §:ssä säädetään maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelystä.

Maa-ainesten ottamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan lupaa ainesten ottamiseen on haettava kirjallisesti. Pykälän 3 momentin mukaan hakemuksessa on esitettävä, elleivät ne jo sisälly ottamissuunnitelmaan, tarvittavassa laajuudessa momentin 1–6 kohdassa mainitut tiedot. Kohdassa 2 mainitaan selvitys hakijan hallintaoikeudesta ottamispaikkaan tai maanomistajan antama kirjallinen suostumus luvan hakemiseen.

Maa-aineslain 5 §:ssä ja edellä mainitun asetuksen 2 §:ssä säädetään ottamissuunnitelmasta ja siihen kuuluvista tiedoista ja selvityksistä.

Maa-aineslain 6 §:n 1 momentin mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Oikeudellinen arvio

Valittaja on hakenut maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaista lupaa maa-ainesten ottamiseen Alajärven kaupungissa sijaitsevalta kiinteistöltä. Lupaviranomainen on hylännyt maa-ainesten ottoa koskeneen hakemuksen sillä perusteella, että kiinteistön hallinnasta on ollut epäselvyyttä, koska kiinteistön omistaja on ilmoittanut purkavansa valittajan maanvuokrasopimuksen.

Hallinto-oikeus toteaa, että maa-ainesluvan edellytyksistä säädetään ympäristön kestävästä kehitystä turvaavan maa-aineslain 6 §:ssä. Lupaviranomaisen on sen nojalla arvioitava ottamissuunnitelman asianmukaisuutta sekä mahdollisia ristiriitoja lain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Maa-aineslaissa ja valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta on lisäksi säädetty siitä, mitä tietoja ja selvityksiä hakemukseen tulisi sisältyä. Alueen hallintaa tai maanomistajan kirjallista suostumusta koskevan selvityksen toimittamisesta säädetään mainitun asetuksen hakemusta koskevassa 1 §:ssä.

Hallinto-oikeus katsoo, että asetuksessa mainittu selvitys alueen hallinnasta tai maanomistajan kirjallinen suostumus tulee toimittaa tarvittavassa laajuudessa hakemuksessa tai ottamissuunnitelmassa asianmukaisen käsittelyn helpottamiseksi. Tietojen toimittamista ei kuitenkaan ole säädetty suoranaiseksi maa-ainesluvan myöntämisen edellytykseksi.

Ottoalueen hallinta on perustunut maanvuokrasopimukseen. Lisäksi asiakirjoissa on vuokranantajan 13.3.2025 antama suostumus maa-ainesluvan hakemiseen. Maa-aineslupahakemuksesta säädetty huomioon ottaen näitä selvityksiä on tässä tapauksessa pidettävä riittävinä, kun huomioon otetaan myös se, että kyse ei ole maa-ainesluvan myöntämisen edellytyksistä. Hallinto-oikeus katsoo, että oikeudelliset erimielisyydet maanvuokrasopimuksen voimassaolosta eivät vaikuta maa-ainesluvan myöntämisen edellytyksiin. Maa-ainesluvan perusteella tapahtuva maa-ainesten ottaminen saattaa tosin edellyttää muussa menettelyssä tehtyä päätöstä oikeudesta käyttää toisen aluetta. Hallinto-oikeus toteaa vielä selvyiden vuoksi, että maanvuokrasopimusta koskevaa erimielisyyttä ei voida ratkaista viranomaisen hallintomenettelyssä taikka viranomaisen päätöstä koskevassa muutoksenhakuprosessissa hallinto-oikeudessa.

Hallinto-oikeus katsoo näin ollen, että tekninen lautakunta ei ole mainitsemallaan perusteella voinut hylätä maa-aineslupaa koskevaa hakemusta.

Edellä lausutun perusteella lautakunnan päätös on kumottava ja asia on palautettava lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Asiaa uudelleen käsiteltäessä on otettava kantaa sekä maa-ainesluvan että ympäristöluvan edellytyksiin.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Alajärven kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **12.10.2026**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (04.26).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden ylituomari Riikka Mäki, lainoppinut hallinto-oikeustuomari Hanna Nieminen-Finne sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Saara Juopperi.

Esittelijä Peik Strömsholm

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta	Haapasora Oy Prosessiosoite: varatuomari [REDACTED]
Jäljennös maksutta	Alajärven kaupungin tekninen lautakunta Alajärven kaupunginhallitus Alajärven kaupungin terveydensuojeluviranomainen Lupa- ja valvontavirasto/yleisen edun valvontayksikkö Lupa- ja valvontavirasto/lupaviranomainen Lupa- ja valvontavirasto/valvontaviranomainen Maansiirto ja Kuljetus Pitkänen Ky Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://www.tuomioistuimet.fi/tuomioistuimet/vaasan-hallinto-oikeus/tietoa-meista/tietosuoja/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot mukaan lukien sähköinen tai muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- soveltuvalta tavalla valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos valituksen toimittaa sähköisenä asiakirjana, sen on saavuttava korkeimmalle hallinto-oikeudelle valitusajan viimeisen päivän aikana. Muulla tavoin toimitetun valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#