JULKINEN KUULUTUS

Valitus vesilain mukaisesta päätöksestä

Vesilain 15 luvun 3 §:n mukaan Vaasan hallinto-oikeuden on annettava Lupa- ja valvontaviraston ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen vesilain nojalla antaman päätöksen sekä ojitustoimituksessa annetun päätöksen johdosta jätetty valitus tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Tieto kuulutuksesta on julkaistava hankkeen vaikutusalueen kunnissa noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä säädetään.

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

10.11.2026

Valituksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

Valituksen tiedoksisaantipäivä on 17.11.2026.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuteen on jätetty valitus Lupa- ja valvontaviraston päätöksestä 25.8.2026 nro 376/2026 (Örskärin ankkuroimisalueen perustaminen, Porvoo).

Valitusasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja valitus pidetään nähtävillä 10.11. – 8.12.2026 Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla *(https://www.tuomioistuimet.fi/tuomioistuimet/vaasan-hallinto-oikeus/yleistiedoksiannot-ja-julkiset-kuulutukset/hallinto-oikeuden-julkiset-kuulutukset/)*. Hallinto-oikeuden verkkosivuilla valitus on ilman liitteitä. Tieto kuulutuksesta on julkaistava Porvoon kaupungissa.

Hallintolain 62 b §:n mukaan julkisen kuulutuksen ja kuulutettavan asiakirjan tiedot julkaistaan, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Henkilötiedoista julkaistaan kuitenkin ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot.

Mahdollisuus vastineen antamiseen

Vaasan hallinto-oikeus varaa asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, tilaisuuden vastineen antamiseen. Mahdollinen vastine tulee toimittaa hallinto-oikeuteen **viimeistään 8.12.2026**. Luvan hakijalle ja viranomaisille varataan erikseen tilaisuus vastineen antamiseen.

Vastineeseen on merkittävä sen tekijän nimi, postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite. Vastineessa on ilmoitettava asian diaarinumero 1169/2026.

Kiinteistön osaomistajaa pyydetään antamaan tieto kuulutuksesta myös kiinteistön mahdollisille muille omistajille ja haltijoille.

Tiedoksianto järjestäytymättömien osakaskuntien osakkaille

Hakemuksessa tarkoitetulla hankkeella saattaa olla vaikutuksia myös seuraavilla yhteisillä maa- tai vesialueilla: 638-476-876-1

VAASAN HALLINTO-OIKEUS

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla:
https://www.tuomioistuimet.fi/tuomioistuimet/vaasan-hallinto-oikeus/tietoa-meista/tietosuoja/

Datum
10.11.2026

Diarienummer
1169/03.04.04.04.20/2026

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Besvär över beslut enligt vattenlagen

Enligt 15 kapitlet 3 § i vattenlagen ska Vasa förvaltningsdomstol genom offentlig kungörelse med iakttagande av 62 a § i förvaltningslagen delge besvär över beslut som Tillstånds- och tillsynsverket eller den kommunala miljövårdsmyndigheten har meddelat med stöd av vattenlag samt över beslut som har meddelats vid en dikningsförrättning. Information om kungörelsen ska med iakttagande av 108 § i kommunallagen publiceras i kommunerna inom det område som påverkas av projektet.

Publiceringsdag för kungörelsen på webbplatsen av Vasa förvaltningsdomstol

10.11.2026

Delfåendedag för besvären

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten för kungörelsen.

Delfåendedagen för besvären är 17.11.2026.

Ärende

Till Vasa förvaltningsdomstol har inlämnats ett besvär över beslut av Tillstånds- och tillsynsverket 25.8.2026 nr 376/2026 (Inrättande av Örskärs ankringsområde, Borgå).

Tillgänglighållande av en besvärshandling

Denna kungörelse och besvären hålls tillgängliga på webbplatsen av Vasa förvaltningsdomstol *(https://www.tuomioistuimet.fi/sv/domstolen/vasa-forvaltningsdomstol/offentliga-delgivningar-och-kungorelser/forvaltningsdomstolens-offentliga-kungorelser/)* under tiden 10.11. – 8.12.2026. På webbplatsen av förvaltningsdomstolen finns besvären utan bilagor. Information om kungörelsen ska publiceras i Borgå stad.

Enligt 62 b § i förvaltningslagen publiceras uppgifterna i en offentlig kungörelse och den kungjorda handlingen om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna. I fråga om personuppgifter publiceras dock endast sådana personuppgifter som är nödvändiga för tillgången till information.

Tillfälle att avge bemötande

Vasa förvaltningsdomstol ger de parter som ärendet särskilt berör tillfälle att avge bemötande. Eventuella bemötandet ska inlämnas till Vasa förvaltningsdomstol **senast 8.12.2026.** Tillståndssökanden samt myndigheter ges skilt tillfälle att avge bemötande.

Av bemötandet ska framgå namnet på den som avger bemötandet, postadress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Av bemötandet ska även framgå ärendets diarienummer 1169/2026.

Delägare av en fastighet ombeds informera även eventuella övriga ägare och innehavare av fastigheten om denna kungörelse.

Tillkännagivande för delägare i icke konstituerade delägarlag

Det projekt som ansökan gäller kan även ha inverkan på följande samfällda mark- och vattenområden: 638-476-876-1

VASA FÖRVALTNINGSDOMSTOL

Domstolens kontaktuppgifter

Vasa förvaltningsdomstol
Korsholmsesplanaden 43, 4 vån. (PB 204), 65101 Vasa
E-post: vaasa.hao@oikeus.fi
Telefonnummer: 029 56 42780

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst:
https://asiointi.oikeus.fi/sv/hallintotuomioistuimet#/

Uppgifter gällande behandlingen av personuppgifter och dataskydd finns tillgängliga på: *https://www.tuomioistuimet.fi/sv/domstolen/vasa-forvaltningsdomstol/om-oss/dataskydd/*

Lähettäjä:
Porvoon seudun lintuyhdistys ry
[redacted]
psly@birdlife.fi

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
[redacted]
uusimaa@sll.fi

Vastaanottaja:
Vaasan hallinto-oikeus
PL 204, 65101 Vaasa
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

VAASAN HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia: Valitus lupa- ja valvontaviraston päätöksestä (Päätösnumero 376/2026, LVV-U/18702/2026) koskien Örskärin ankkuroimisalueen perustamista Porvooseen (25.8.2026)

Prosessiosoite:
[redacted]
Pyydämme ensisijaisesti sähköistä asiointia.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

Valituksen kohde ja vaatimus

Lupa- ja valvontaviraston päätös Örskärin ankkuroimisalueen perustamisesta (25.8.2026), Päätösnumero 376/2026, LVV-U/18702/2026 (todiste 1.)

Vaadimme koko päätöksen kumoamista.

Valittajat

Porvoon Seudun Lintuyhdistys - Borgå Nejdens Fågelförening r.y. (y-tunnus: 0203457-0), PSLY on itäisellä Uudellamaalla toimiva aatteellinen yhdistys, jonka toimialaan kuuluu lintujen ja luonnon suojelu. Yhdistyksen kotipaikka on Porvoo.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry, (y-tunnus 0471601-4) on Uudellamaalla toimiva aatteellinen yhdistys, jonka toimialaan kuuluu luonnonsuojelu. Yhdistyksen kotipaikka on Helsinki.

Tiivistelmä perusteluista

Osoitettu ankkuroimisalue sijoittuu Natura-alueelle, joka on tunnistettu poikkeuksellisen linnustonsa ansiosta kansainvälisesti (IBA) ja kansallisesti (FINIBA) tärkeäksi, ja se rajoittuu maakunnallisesti (MAALI) tärkeään lintujen kerääntymisalueeseen, joka on itäisen Uudenmaan tärkein vesilintujen sulkasatoalue.

Hankkeessa ei ole toteutettu lainkaan luontoselvitystä, jossa olisi ohjeistuksen mukaisesti selvitetty hankealueella ja sen vaikutuspiirissä vuoden eri aikoina esiintyvä linnusto. Ilman luontoselvitystä on mahdotonta arvioida hankkeen luontovaikutuksia.

Luontoselvityksen puutteesta huolimatta hankkeesta on toteutettu Natura-arviointi. Arviointi ei perustu tietoihin siitä, missä suojelullisesti tärkeät lajit esiintyvät pesimä-, sulkasato- ja muuttoaikaan, vaan yleisluontoiseen tietoon siitä, mitä lajeja suurella viidestä osa-alueesta koostuvalla yli 18 000 hehtaarin suuruisella Natura-alueella tavataan sekä perusteettomiin, suurelta osin tosiasioiden vastaisiin väitteisiin hankealueen ja sen vaikutusalueen linnustollisista arvoista ja niihin kohdistuvista vaikutuksista. Vaikutusten lieventämiseksi arviossa on käytetty tarkoitushakuisesti tutkimustietoa, hankkeelle suotuisien johtopäätösten tekemiseksi.

Vaikutustenarvioinnissa ei ole myöskään arvioitu hankealueen ulkopuolelle kohdistuvia vaikutuksia lain edellyttämällä tavalla.

Lupapäätös ei perustu riittävän yksityiskohtaiseen ja parhaaseen olemassa olevaan tietoon siitä, miten hanke vaikuttaa sekä Natura-alueen että Långörenin saariston suojelualueen linnustollisiin arvoihin, eikä päätöksessä ole otettu huomioon uhanalaisia lajeja tai muita erityisiä luontoarvoja. Edellisten puutteiden vuoksi ei ole mitään objektiivista

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

arviota siitä, miten hanke vaikuttaa uhanalaisiin lajeihin, luonnonsuojelualueen linnustoon tai Natura-alueen luontoarvoihin.

Asiassa keskeisin lainsäädäntö

Luonnonsuojelulain 34 § kieltää Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevien luonnonarvojen merkittävän heikentämisen. Lain 35 § velvoittaa arvioimaan, minkälaisia vaikutuksia Natura-alueille ja niiden lähialueille suunnitelluilla hankkeilla on alueen luonnonarvoihin. Lain 39 § estää luvan myöntämisen, kun arviointi osoittaa hankkeen tai suunnitelman merkittävästi heikentävän niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon. Lain 9 §:n mukaan lupa- ja valvontavirasto vastaa luonnonsuojelulaissa sille säädetyistä viranomaistehtävistä, valvoo luonnonsuojelulain säännösten noudattamista ja käyttää luonnonsuojelun yleisen edun puhevaltaa.

> Lupa ja valvontaviranomaisen on varmistettava, että tarvittavat selvitykset on toteutettu ja Natura-vaikutukset arvioitu ohjeiden mukaisesti ja objektiivisesti käyttäen hyväksi vaikutusten tunnistamisen kannalta relevanttia ajantasaista tietoa ja tutkimustuloksia.
>
> Euroopan komission ohjeen (Euroopan komissio 2021) mukaan ”asianmukaisen arvioinnin on oltava riittävän yksityiskohtainen ja riittävän hyvin perusteltu, jotta voidaan osoittaa haitallisten vaikutusten puuttuminen alan parhaan olemassa olevan tieteellisen tiedon perusteella.”
>
> Viranomainen ei voi laistaa näistä velvollisuuksistaan esimerkiksi hankkeen tärkeyden, kiireellisyyden tai hakijan aseman vuoksi.

Luonnonsuojelulain 76 §:n mukaan lupaviranomaisten on otettava uhanalaiset eliölajit lupaharkinnassa huomioon. Tällä tavoitellaan lain 1 §:ssä mainittuja tavoitteita, kuten luonnonvaraisten eliölajien suotuisan suojelutason saavuttamista ja säilyttämistä.

> Jotta viranomainen voi ottaa uhanalaiset lajit lupapäätöksessä huomioon, on hankkeen vaikutusalueella esiintyvät luontoarvot selvitettävä. Selvityksen perusteella joko lupaviranomainen itse tai luvan hakija selvittävät objektiivisesti ja riippumattomasti, miten hanke vaikuttaa uhanalaisiin lajeihin. Tämä vaatii lähes poikkeuksetta luontoselvityksen tekemisen.

Luonnonsuojelulain keskeinen periaate on lain 7 §:n mukainen varovaisuusperiaate. Periaate velvoittaa viranomaisen varmistamaan päätöksenteossa, ettei päätöksestä synny

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

merkittävää luonnon monimuotoisuuden vähenemistä myöskään silloin, kun varmaa tieteellistä tietoa vaikutuksesta luonnon monimuotoisuudelle ei ole.

> Varovaisuusperiaatteen huomioon ottamisessa on keskeistä selvittää riittävän hyvin hankkeiden vaikutusalueiden ajantasaiset luontoarvot. Jos luontoarvoja ei tiedetä, jää päätöksentekoon epävarmuus siitä syntyykö päätöksestä merkittävää luonnon monimuotoisuuden vähenemistä.
>
> Epävarmuus siitä syntyykö päätöksestä merkittävää luonnon monimuotoisuuden vähenemistä, toteutuu myös silloin, jos ei ole tutkimustietoa siitä, miten jokin alueella selvityksessä esiintyväksi todettu erityinen laji reagoi hankkeeseen.

Yksityiskohtaiset perustelut

Alueen linnustollinen erityisyys

Lupapäätöksessä on tunnistettu, että Natura-alueella, johon hanke sijoittuu on erityisiä linnustollisia arvoja. Itse hankealueella tai sen vaikutuspiirissä linnustollisia arvoja ei sen sijaan ole tunnistettu.

Hankealue kuuluu EU:n Natura 2000-verkoston linnustonsuojelualueisiin (SPA-alue), kansallisesti tärkeisiin lintualueisiin (FINIBA, Leivo ym. 2001) ja kansainvälisesti tärkeisiin lintualueisiin (IBA, Important Bird and Biodiversity Area), joita on Suomessa 91. Hankealue rajautuu lisäksi maakunnallisesti (MAALI, maakunnallisesti tärkeä lintualue) tärkeään lintujen kerääntymisalueeseen (Leivo & Lehtiniemi 2019, todiste 2).

Hankealueen välittömässä läheisyydessä sijaitsevan Långörenin saariston suojelualueen saarilla ja luodoilla on poikkeuksellisen monipuolinen pesimälinnusto. Pesimälinnusto on vain osa alueen linnustollista erityisyyttä. Långörenin saariston suojelualue on ympäröivine merialueineen erityisen merkityksellinen lintujen sulkasadon ja syysmuuton aikaisena kerääntymisalueena. Alue on maakunnallisesti poikkeuksellinen seuraavien MAALI-hankkeessa (Leivo & Lehtiniemi 2019) tarkastelujen lajien kerääntymisalueena: pilkkasiipi, kyhmyjoutsen, tukkasotka, haahka, isokoskelo, tylli, suosirri, merisirri, liro, valkoviklo ja kalalokki. Näiden lisäksi alueella tavataan myös muiden lajien suuria kerääntymiä.

Alueelle kerääntyy lintuja useista syistä. Siellä on hyvät ruokailuolosuhteet ja höyhenpuvun sukimiseen ja lepäilyyn sopivia luotoja ja pieniä saaria. Se on poikkeuksellisen rauhallinen alue, jolla on hyvin vähän ihmisen aiheuttamaa häiriötä sen suojelumääräysten ansiosta. Vähäinen häiriö on keskeinen syy, miksi alueelle kerääntyy huomattavan paljon lintuja erityisesti sulkasadon ja poikasten kasvattamisen aikaan.

Sekä pesimälinnustoon että alueelle kerääntyvään linnustoon kuuluu useita kansallisesti ja jopa maailmanlaajuisesti uhanalaisia lintulajeja. Porvoon seudun lintuyhdistyksen

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

lintuhavaintoarkistossa on vuosilta 2015-2025 havaintoja 66:sta kansallisella punaisella listalla (Lehikoinen ym. 2019) olevasta lintulajista.

Lupapäätöksen laillisuusarvioinnin kannalta nämä ovat keskeisiä luontoarvoja.

Lintuarvot ovat alueellisesti keskittyneitä

Ankkuroimisalue sijoittuu useista eri aluekokonaisuuksista koostuvalle Natura-alueelle, jonka kokonaispinta-ala on 18 219 hehtaaria. Ankkuroimisalue on jaettu kahteen osaan, joiden pinta-alat ovat 76,9 ja 104,5 hehtaaria ja yhteispinta-ala 181,4 hehtaaria. Tämä on laskennallisesti vain 1 % koko Natura-alueen pinta-alasta. Koska hankkeen suhteellinen osuus on niin pieni, hanke esitetään merkitykseltään vähäiseltä.

Se, kuinka suuri hankealueen pinta-ala on koko Natura-alueen pinta-alasta, on irrelevanttia. Valtaosa Natura-alueen pinta-alasta on linnustollisesti hyvin köyhää verraten syvää merialuetta.

Runsas pesimälinnusto on osa-alueista vain Söderskärin saaristossa ja Långörenin saaristossa. Nämä ovat myös Natura-alueen ainoat osa-alueet, joilla on syysmuuttoaikaan ja vesilintujen sulkasatoaikaan maakunnallisesti merkittäviä määriä ruokailevia lintuja (Leivo & Lehtiniemi 2019), ja kohteille syysaikaan kerääntyvien lintulajien lajikoostumuksessa on kohteiden välillä eroa. Vesilintujen sulkasatoalueena Långörenin alue on selvästi maakunnan merkittävin.

Natura-alueen sisältä tunnistettu Långörenin tärkeä lintujen kerääntymisalue on kooltaan 1 488 hehtaaria ja ankkuroimisalue rajautuu tärkeän lintualueen pohjoisosaan.

Vaikutusten arvioinnissa käytetyn aineiston puutteellisuus

Hankkeen linnustovaikutusten arvioinnissa (todiste 3) ei ole tehty lainkaan maastoselvityksiä. Käytetty tieto linnustosta perustuu Natura 2000-tietolomakkeen hyvin ylimalkaisiin, huomattavan laajaa useisiin osa-alueisiin jakautunutta linnustonsuojelualuetta koskeviin yhteistietoihin, joissa ei ole eritelty sitä, millä alueella ja mihin aikaan mikäkin laji esiintyy. Arvioinnissakin todetaan tietojen olevan vanhentuneita ja sen vuoksi vähintään osin paikkaansa pitämättömiä. Arvioinnissa ei ole käytetty edes MAALI-raportissa julkaistuja tietoja ankkuroimisalueeseen rajautuvalta maakunnallisesti tärkeältä Långörenin saariston lintualueelta.

On kiistatonta, ettei arvion perusteena ollut ajantasaisia tietoja linnustosta. Ja on kiistatonta, ettei arvion perusteena ollut tietoja siitä, mitä lajeja milläkin lähistön luodolla ja saarella pesii, millä alueilla poikueet ruokailevat tai miltä alueelta emot hakevat ruokaa poikasilleen tai millä alueilla linnut ruokailevat muutto- ja sulkasatoaikana.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

Luontoselvityksiä ja vaikutusten arviointeja koskevassa luonnonsuojelun asiantuntijaviranomaisen (lsl 10 §) Suomen ympäristökeskuksen laatimassa ohjeistuksessa (Mäkelä & Salo 2023) korostetaan kattavien maastoselvitysten tarvetta, koska vaikutusten arviointia ei voi muuten luotettavasti tehdä. Oppaan (Todiste x) kuvassa 4.1. (sivu 41) on kuvattu luontoselvityksen vaiheet (1. taustaselvitys, 2. maastotyöt, 3. tietojen käsittely, 4. arvottaminen ja suositukset, 5. raportointi, 6. aineiston tallentaminen).

Päätöksessä väitetään, että ”*Arvioinnissa on noudatettu soveltuvin osin Mäkelän & Salon (2023) yleistä ohjeistusta Natura-alueille koituvien luontovaikutusten arvioinnista*.” Epäselväksi jää, miltä osin ohjetta on sovellettu, sillä linnustovaikutusten arviointia varten ei ole tehty edes vaihetta 1 eli koottu olemassa olevia tietoja. Saati toteutettu tärkeintä vaihetta eli maastoselvityksiä.

Alueen luodoilta ja saarilta on olemassa verraten tuoreet paikkakohtaiset pesimälinnustotiedot, jotka on koottu osana kansallista saaristolintuseurantaa. Lisäksi alueelta on Porvoon seudun lintuyhdistyksen havaintoarkistossa vuosilta 2015-2025 runsaasti lintuhavaintoja. Havaintoja on noin 8 000 kaikkiaan 177 lintulajista. Olemassa olevaa tuoretta aineistoa alueen linnustosta maastoselvityksien suuntaamiseksi olisi kiistatta ollut paljon olemassa.

Missään olemassa olevassa aineistossa ei ole riittäviä tietoja, jotka osoittavat tarkasti, missä kunkin alueella esiintyvän lintulajin yksilöt ruokailevat ja lepäilevät vuoden eri aikoina, elinkierron eri vaiheissa ja erilaisilla säillä.

Luotettava lain vaatimukset täyttävä vaikutusten arviointi olisi vaatinut maastossa tehdyt selvitykset.

Natura -arvioinnin puutteet ja virheet

Natura-arviointi on luvan hakijan tilaama. Hakijalla on ollut intressi luvan saamiseksi, ja ilmeisesti myös kiire, mitkä ovat todennäköisesti vaikuttaneet arviointiin.

Hankkeen Natura-arviointi ei ole ohjeiden mukainen eikä täytä lain vaatimuksia. Ilman tietoja siitä, millä alueilla minkäkin lajin yksilöt eri vaiheissa vuotta ja elinkiertoa ja erilaisilla säillä oleskelevat, luotettavaa arviota ei voi tehdä.

Vaikutusta linnustoon on arvioitu olettamalla, ettei lintuja juurikaan ole hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä (eikä täten vaikutuksiakaan). Tämä on keskeisesti virheellinen olettama, kuten edellä on osoitettu.

Hankkeen vaikutusten tunnistamisessa lintujen vaste häiriöön on keskeistä. Häiriötä syntyy aina, kun alueella on laiva ankkurissa tai laivoja saapuu tai poistuu hankealueelta. Sillä missä linnut ovat ja kuinka kaukaa ne reagoivat eri aikoina vuodessa on arvioinnin kannalta keskeinen merkitys, ja siinä on lajien ja elinkierron vaiheiden välillä vaihtelua.

Hankkeen vaikutusta linnustoon on arvioitu käyttämällä referenssinä Schwemmer ym. (2011) selvitystä, jossa tarkasteltiin tiettyjen laivareittien lähellä olleiden tiettyjen

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

vesilintulajien reaktioita liikkuviin laivoihin avomerellä kevätmuuttoaikaan maalis-huhtikuussa. Pidämme ilmeisenä, että tutkimusta on käytetty arviossa tarkoitushakuisesti, jotta arvion johtopäätös olisi luvan hakijan toiveiden mukainen.

- Tutkimuksesta on jätetty mainitsematta, että lintujen pakoetäisyys kasvoi huomattavasti parvikoon kasvaessa, koska koko parvi kaikkoaa yleensä silloin, kun parven arin lintu nousee.
- Maalis-huhtikuussa täysin erilaisissa olosuhteissa tehdyn tutkimuksen pakoetäisyyksiä ei voi käyttää referenssinä siitä, miten linnut reagoivat pesimä-, sulkasato- tai syysmuuttoaikaan suojelualueella, johon ne ovat hakeutuneet alueen rauhallisuuden vuoksi.
- Vastetta liikkuviin laivoihin ei voi rinnastaa paikallaan oleviin laivoihin, koska välttämisetäisyys paikallaan oleviin suuriin laivoihin on todennäköisesti suurempi (ja pitkäaikaisempi) kuin liikkuviin aluksiin. Paikallaan olevista aluksista koituu linnustolle monenlaista sellaista häiriötä, jota ohi menevistä laivoista ei synny, kuten jatkuvaa valaistusta, epäsäännöllistä melua, ihmisten liikettä ja painolastivesien suihkutusta.
- Tutkimuksessa käytettiin häiriintymisen mittarina sitä, että linnut nousivat lentoon tai sukelsivat. Arvioinnissa ei tunnistettu sitä, että vesilinnut ovat sulkasatoaikaan (kts alla) hyvin arkoja ja pakoetäisyys selvästi suurempi kuin kevätmuuttoaikaan, koska ne eivät pysty lentämään ja ovat alttiimpia mm. saalistukselle.
- Arvioinnissa ei ole tunnistettu, että vesilintupoikueiden pakoetäisyys on pesimäaikaan todennäköisesti suurempi kuin aikuisten lintujen kevätmuuttoaikana.

Vesilintulajit menettävät sulkasadossa lentokykynsä useiksi viikoiksi. Sulkasato on lintujen vuodenkierrossa kaikkein haavoittuvin vaihe, joka vaikuttaa myös lintujen käyttäytymiseen. Koska linnut eivät pysty pakenemaan lentämällä, niiden kyky paeta muun muassa saalistajia on heikko ja ne ovat tavanomaista arempia häiriölle (esim. Denhard ym. 2020, Gehrold 2014, Viain ym. 2014). Sulkasatoaikaan lintujen pakoetäisyys avoimessa ympäristössä on tämän vuoksi yleensä huomattavasti muun muassa muuttoaikaa suurempi.

Natura-arvioinnissa ei ole käsitelty lainkaan ankkurissa olevista laivoista syntyvän melun tai ihmisten liikkumisen vaikutusta linnustoon, vaikka raportissa niin väitetään: ”*Örskärin ankkurointialueen mahdollisten linnusto-vaikutusten arvioinnissa on keskitytty hankealueen mahdollisiin ympäristöolojen muutoksiin ja lintujen häiriintymiseen visuaalisten ja akustisten häiriöiden vuoksi.*”

On harhaanjohtavaa väittää, että meluvaikutuksia olisi tarkasteltu, vaikka niitä ei ole tarkasteltu. Ankkurissa olevista aluksista koituva melu on kiistatonta, ja ihmisille koituvien meluhaittojen vähentäminen nykyisellä Svartbäckfjärdenin ankkuroimisalueella on yksi hankkeen perusteluista. Ankkurissa olevasta aluksesta kuuluva melu poikkeaa keskeisesti liikkuvan aluksen tasaisesta äänestä.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

Arvioinnissa ei ole myöskään käsitelty painolasti- tai pilssivesien käsittelyyn liittyviä riskejä taikka kemikaalivuotoriskejä, vaikka ankkuroimisalueen välittömässä läheisyydessä on Suomen oloissa hyvin poikkeuksellinen Långörenin harjusaari, koska uuden tilanteen ei katsota poikkeavan nykyisestä tilanteesta. Arvioinnissa todetaan, että: ”*Sen sijaan öljy- ja muiden haitallisten kemikaalien päästöjen tai laivojen valojen vaikutuksia ei tässä yhteydessä tarkastella, koska tilapäinen ankkuroituminen ei lähtökohtaisesti olennaisesti muuta nykytilannetta näissä olosuhteissa, kun sama määrä laivoja liikkuu joka tapauksessa väyliä pitkin*.”

Nykyisessä tilanteessa alukset liikkuvat alueen ohitse muutamassa minuutissa, eikä ajon aikana tapahdu esimerkiksi painolastivesien poistoa tai huoltotöitä. Ankkuroimisalueella alukset ovat jopa useita vuorokausia, joiden aikana niissä tehdään erilaisia huolto- ja hoitotoimia. Hankkeen myötä Natura-alueella Långörenin herkän harjusaaren vaikutuspiirissä tulee ajallisesti olemaan moninkertainen määrä ympäristölle vaarallisia kemikaaleja verrattuna hanketta edeltävään tilanteeseen, mutta esimerkiksi mahdollisten kemikaalivuotojen vaikutuksia ei ole arvioitu lainkaan. On harhaanjohtavaa väittää, ettei kemikaalivuotojen aiheuttama riski oleellisesti kasva, jos laivoja ankkuroidaan pidemmäksi ajaksi Långörenin harjusaaren vaikutuspiiriin. Arvioinnissa ei ole lainkaan tunnistettu tilanteen erilaisuutta nykyiseen läpiajoliikenteeseen verrattuna.

Vaikutustenarviointia ei ole myöskään muilta osin toteutettu ohjeiden mukaisesti ja lain edellyttämässä laajuudessa itse hankealueen ulkopuolelle kohdistuvien vaikutusten osalta. Toiminnan vaikutukset, kuten melu, visuaalinen häiriö, pilssivesi- ja kemikaalivuodot eivät pysähdy hankealueen rajalle, vaan leviävät huomattavan kauas ympäristöön. Arvioinnissa todetaan, että ”*Koska hankealueella ei ole lainkaan saaria, luotoja tai edes kareja, tämä arviointi kohdistuu ainoastaan pinnanalaisiin luontotyyppeihin tai niiden pinnanalaisiin osiin.”* Tältä osin arviossa on jätetty pois se tosiasia, että hankealueen välittömässä läheisyydessä samalla Natura 2000-alueella on luontotyypiltään poikkeuksellisen arvokas harjusaari sekä linnustollisesti tärkeä harjusaaren, luotojen ja matalikon muodostama kokonaisuus.

On kiistatonta, että hyvin merkittävä osuus koko Natura-aluekokonaisuuden linnustollisesti sulkasato- ja muuttoaikaan tärkeimmästä alueesta on luvitetun toiminnan vaikutuspiirissä. Lajikohtaisesta vasteesta ja lintujen käyttämistä alueista riippuu kuinka suuri osuus alueesta muuttuu linnuille kelvottomaksi. Tehollisen ruokailu ja suoja-alueen pieneneminen vaikuttaa kiistatta populaatioihin pienentävästi. On mahdollista, että sulkasatoaikaan arat lajit voivat jopa hävitä kokonaan.

Useista alueella esiintyvistä erityisistä lintulajeista ei ole saatavilla tutkimustietoa siitä, mikä on niiden vaste hankealueelle suunniteltuun toimintaa eri vaiheissa vuodenkiertoa (pesintä, sulkasato ja muuttoaika). Tutkimusten mukaan esimerkiksi ekologisesti samankaltaisilla vesilintulajeilla vaste häiriöön voi olla hyvin erilainen. Tutkimustiedon puutteen vuoksi ei voida riittävällä varmuudella useiden lajien osalta todeta, ettei toiminnasta syntyisi niiden merkittävää vähenemistä alueella.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

Muut hankkeet

Päätöksessä ei ole tunnistettu muita Natura-alueeseen vaikuttavia hankkeita, suunnitelmia tai toimenpiteitä, jonka vuoksi yhteisvaikutusten arviointia ei ole edellytetty. Uudenmaan maakuntakaavassa on kuitenkin tuulivoimala-aluevaraus, joka sijoittuu muutamien kilometrien etäisyydelle Natura-alueesta. Maakuntakaavan vahvistamisen jälkeen on tullut uutta tietoa useiden vesilintulajien aiemmin oletettua suuremmasta tuulivoimaloiden välttämisetäisyydestä. Koska tuulivoimalat vaikuttavat linnuston ruokailuun ja lepäilyyn samankaltaisesti hankkeen kanssa, olisi hankesuunnitelmassa tullut olla mukana yhteisvaikutusten arviointi tuulivoimalahankkeen kanssa.

Vaikutukset uhanalaisiin lajeihin ja muihin luontoarvoihin

Hankkeessa ei ole tehty lainkaan arviota siitä, miten se vaikuttaa uhanalaisiin eliölajeihin tai muihin erityisiin luontoarvoihin. Tämän selvityksen tekeminen on luonnonsuojelulain 1 §:n tavoitteiden kannalta hyvin keskeistä, sillä hankealue sijaitsee yli 55 vuotta sitten suojellun Långörenin luonnonsuojelualueen välittömässä läheisyydessä. Vaikutukset uhanalaisiin lajeihin on mahdollista arvioida vain, mikäli niiden esiintyminen on selvitetty. Hankkeessa ei ole tehty luontoselvitystä, jossa olisi selvitetty, mitä uhanalaisia lajeja tai muita erityisiä luonnonarvoja hankealueella tai sen vaikutusalueella esiintyy vuoden eri aikoina.

Luonnonsuojelulain 76 §:n mukaan lupaviranomaisten on otettava uhanalaiset eliölajit lupaharkinnassa huomioon.

Lain vaatimuksesta huolimatta lupapäätöksessä ei ole vaadittu selvitystä siitä, mitä uhanalaisia lajeja tai muita erityisiä luonnonarvoja hankealueella tai sen vaikutusalueella esiintyy vuoden eri aikoina, ja miten hanke vaikuttaa niihin.

Natura-arviointi, vaikka se olisi tehty oikein kattaviin maastoselvityksiin ja parhaan olemassa olevan tieteellisen tiedon perusteella, ei korvaa luonnonsuojelulain 76 §:n velvoitetta huomioida uhanalaiset lajit.

Lupaviranomaisen asiantuntemus

Vaikutusten arviointi ei ole ohjeistusten mukainen. Se ei perustu ajantasaiseen kohteella kerättyyn tietoon lintujen esiintymisestä, ja sisältää virheellisiä oletuksia ja väittämiä sekä perustuu tarkoitushakuisesti tulkittuihin tutkimuksiin, jotka eivät sovellu luvan mukaiseen tilanteeseen. Arviointi ei ole riittävän yksityiskohtainen ja perusteltu, jotta se osoittaisi haitallisten vaikutusten puuttumisen alan parhaan olemassa olevan tieteellisen tiedon perusteella.

Tästä huolimatta lupavirasto toteaa päätöksessä, että ”Örskärin ankkuroimisalueen perustamisen Natura-arviointi on antanut edellytykset poissulkea merkittävien heikentävien vaikutusten syntymisen Söderskärin ja Långörenin saariston suojeluperusteisille luonnonarvoille.”

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

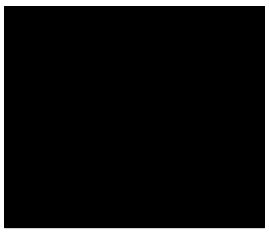
Pidämme ilmeisenä, ettei asiaa käsitelleellä viranomaisella ole ollut lupaharkinnassa käytössä sellaista luonnontieteellistä asiantuntemusta, joka olisi ollut asian ratkaisemisessa välttämätöntä.

Hakijan asemalla (Väylävirasto on valtion viranomainen) tai hankkeen mahdollisella yhteiskunnallisella tarpeella ei saa myöskään olla vaikutusta lupaprosessiin tai selvitysten laatuun ja objektiivisuuteen.

Edellä esittämäämme viitaten pyydämme Vaasan hallinto-oikeutta kumoamaan myönnetyn luvan.

Porvoossa 29.9.2026

Porvoon seudun lintuyhdistys ry



Helsingissä 29.9.2026

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry



VIITTEET

Dehnhard, N., Skei, J., Christensen-Dalsgaard, S., Halley, D., Ringsby, T. H. & Lorentsen S-H. 2020: Boat disturbance effects on moulting common eiders Somateria mollissima. Mar Biol 167, 12 (2020). https://doi.org/10.1007/s00227-019-3624-z

Gehrold, A. 2014: Species-specific habitat use of wing-moulting waterbirds in response to temporary flightlessness. Ibis, 156: 850-863. https://doi.org/10.1111/ibi.12190

Euroopan komissio 2021: Natura 2000 -alueisiin liittyvien suunnitelmien ja hankkeiden arviointi – Luontodirektiivin 92/43/ETY 6 artiklan 3 ja 4 kohtaa koskevat menetelmäohjeet. (2021/C 437/01)

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

Lehikoinen, A., Jukarainen, A., Mikkola-Roos, M., Below, A., Lehtiniemi, T., Pessa, J., Rajasärkkä, A., Rintala, J., Rusanen, P., Sirkiä, P., Tiainen, J. & Valkama, J. 2019: Linnut. – Teoksessa: Hyvärinen, E., Juslén, A., Kemppainen, E., Uddström, A. & Liukko, U.-M. (toim.), Suomen lajien uhanalaisuus – Punainen kirja 2019: 263–312. Ympäristöministeriö & Suomen ympäristökeskus, Helsinki.

Leivo, M. & Lehtiniemi, T. 2019: Porvoon seudun maakunnallisesti tärkeät lintujen muutonaikaiset kerääntymisalueet. Vuoden 2019 uudistettu MAALI-selvitys. Verkkojulkaisu.

Leivo M, Asanti T, Koskimies P, Lammi E, Lampolahti J, Mikkola-Roos M ja Virolainen E (2002): Suomen tärkeät lintualueet FINIBA. BirdLife Suomen julkaisuja nro 4.

Mäkelä, K. & Salo, P. Luontoselvitykset ja luontovaikutusten arviointi. Opas tekijälle, tilaajalle ja viranomaiselle. 2. korjattu painos. Suomen ympäristökeskuksen raportteja 43/2023

Schwemmer, P., Mendel, B., Sonntag, N., Diersche, V. & Garthe, S. 2011: Effects of ship traffic on seabirds in offshore waters: implications for marine conservation and spatial planning. – Ecological Applications, 21: 1851–1860.

Viain A, Savard JPL, Gilliland S, Perry MC, Guillemette M (2014) Do seaducks minimise the flightless period?: inter-and intra-specific comparisons of remigial moult. PLoS ONE 9(9):e107929

TODISTEET

Todiste 1. Lupapäätös

Todiste 2. Leivo, M. & Lehtiniemi, T. 2019: Porvoon seudun maakunnallisesti tärkeät lintujen muutonaikaiset kerääntymisalueet. Vuoden 2019 uudistettu MAALI-selvitys. Verkkojulkaisu.https://www.psly-bnff.com/maali-raportti2019

Todiste 3. Porvoon Örskärin ankkurointialuehankkeen vaikutukset Söderskärin ja Långörenin saariston Natura 2000 -alueelle. Faunatican raportteja 158/2025. 15.12.2025.

Todiste 4. Mäkelä, K. & Salo, P. Luontoselvitykset ja luontovaikutusten arviointi. Opas tekijälle, tilaajalle ja viranomaiselle. 2. korjattu painos. Suomen ympäristökeskuksen raportteja 43/2023. Verkkojulkaisu: https://helda.helsinki.fi/items/d2c3ab28-1ebe-42a0-9712-0da31675578f

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/fi/document-check/79f4e90b-7dd3-4060-84b6-88dae7e5d60b
visma sign
www.vismasign.com

SIGNATURES **ALLEKIRJOITUKSET** **UNDERSKRIFTER** **SIGNATURER** **UNDERSKRIFTER**

This document contains 11 pages before this page
Tämä asiakirja sisältää 11 sivua ennen tätä sivua
Detta dokument innehåller 11 sidor före denna sida
Dokumentet inneholder 11 sider før denne siden
Dette dokument indeholder 11 sider før denne side

[redacted]

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Porvoon Seudun Lintuyhdistys ry
ce40c542-20f3-48ed-8080-18c7362c85a4 - 2026-09-28 14:33:40 UTC +03:00
BankID / MobileID - a14a345b-3e51-4149-98aa-0bd9440e8702 - FI
Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

[redacted]

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
2e2b89e4-9731-4dba-b229-09bb17fb5d1c - 2026-09-28 14:49:57 UTC +03:00
BankID / MobileID - 78f25cd4-f7f2-4032-9336-4e3c5a77a703 - FI
Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

[redacted]

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Porvoon seudun lintuyhdistys ry
18b539ef-9e0a-472e-9f94-a726c5adbcd4 - 2026-09-28 20:03:28 UTC +03:00
BankID / MobileID - a0996a28-8448-4503-83b2-df4eab375b51 - FI
Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

[redacted]

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
35a8b580-98af-4751-a39a-165227824b31 - 2026-09-30 15:13:42 UTC +03:00
BankID / MobileID - 54378435-d1f0-4024-ba91-9b1fc79cb9c6 - FI
Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

authority to sign	asemavaltuutus	ställningsfullmakt	autoritet til å signere	myndighed til at underskrive
representative	nimenkirjoitusoikeus	firmateckningsrätt	representant	repræsentant
custodial	huoltaja/edunvalvoja	förvaltare	foresatte/verge	frihedsberøvende